



Република Македонија
Министерство за финансии

бр. 07-_____

Скопје, _____ 2008

Министерство за финансии

ДО ГЕНЕРАЛНИОТ СЕКРЕТАР
НА ВЛАДАТА НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Име на материјалот: Предлог на Закон за извршување на Буџетот на Република Македонија за 2009 година, по скратена постапка

Усогласеност со Програмата на Владата: Не

Усогласеност со член 68 од Деловникот за работа на Владата: Да

Предлог на која седница на Влада да се разгледа материјалот:
На прва наредна седница

Доверливост на материјалот: На отворена седница

Итност на материјалот: Да

Прилог: 80 примероци

Data na dostavuvawe na
materijalot:

MINISTER:
d-r Trajko Slaveski



Република Македонија
МИНИСТЕРСТВО ЗА ФИНАНСИИ

МЕМОРАНДУМ

НАСЛОВ: Предлог на Закон за извршување на
Буџетот на Република Македонија за 2009 година,
по скратена постапка

МИНИСТЕР:
д-р Трајко Славески

Скопје, _____ 2008

1. Осврт по материјалот: Со Предлог на Законот за извршување на Буџетот на Република Македонија за 2009 година по скратена постапка попрецизно се регулираат условите и начинот на извршување на Буџетот за 2009 година, односно попрецизно се уредуваат процедурите за управување и извршување на буџетите на буџетските корисници.

2. Разгледани можни решенија (за-против аргументи):

3. Резултати од извршените консултации со ресорните министерства, другите органи на државната управа и организации:

4. Изјава за усогласеност на прописот со законодавство на Европската Унија:
Предлог-Законот нема потреба да се усогласува со законодавството на Европската Унија.

5. Решение кое се препорачува (со образложение):

6. Фискални импликации на материјалите што се предлагаат: Со Предлог на Законот за извршување на Буџетот на Република Македонија за 2009 година по скратена постапка се обезбедува рационално и економично трошење на одобрените средства по буџетски корисници и единки корисници.

7. Очекувани влијанија:

8. Оценка на Секретаријатот за законодавство по материјалот:
Да.

9. Клучни елементи за информирање на јавноста:

РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА
МИНИСТЕРСТВО ЗА ФИНАНСИИ

ПРЕДЛОГ
НА ЗАКОН ЗА ИЗВРШУВАЊЕ
НА БУЏЕТОТ НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА
ЗА 2009 ГОДИНА,
ПО СКРАТЕНА ПОСТАПКА

Скопје, Ноември 2008 година

ВОВЕД:

I. ОЦЕНА НА СОСТОЈБИТЕ ВО ОБЛАСТА ШТО ТРЕБА ДА СЕ УРЕДИ СО ЗАКОНОТ И ПРИЧИНИ ЗА ДОНЕСУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ

Извршувањето на Буџетот на Република Македонија за наредната фискална година се регулира со посебен закон во кој поблиску се определуваат начинот и условите за извршување на Буџетот за тековната фискална година.

II. ЦЕЛИТЕ, НАЧЕЛАТА И ОСНОВНИТЕ РЕШЕНИЈА НА ПРЕДЛОГОТ ЗАКОН

Законот, чие донесување се предлага, се заснова врз следниве основни начела:

- рационално, економично, ефикасно и ефективно трошење на средствата од корисниците на Буџетот и
- законитост и одговорност при користењето на средствата на Буџетот за извршување на утврдените обврски на Републиката.

III. ОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ ПОСЛЕДИЦИ ОД ПРЕДЛОГОТ НА ЗАКОН ВРЗ БУЏЕТОТ И ДРУГИТЕ ЈАВНИ ФИНАНСИСКИ СРЕДСТВА

За спроведување на овој закон не се потребни дополнителни финансиски средства, со оглед дека потребните финансиски средства за спроведување на планираните активности на буџетските корисници се планирани со Предгот-Буџетот на Република Македонија за 2009 година.

IV. ПРОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ СРЕДСТВА ПОТРЕБНИ ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ, НАЧИН НА НИВНО ОБЕЗБЕДУВАЊЕ, ПОДАТОЦИ ЗАТОА ДАЛИ СПРОВЕДУВАЊЕТО НА ЗАКОНОТ ПОВЛЕКУВА МАТЕРИЈАЛНИ ОБВРСКИ ЗА ОДДЕЛНИ СУБЈЕКТИ

За спроведување на овој закон потребните финансиски средства се обезбедени со Буџетот на Република Македонија.

V. СКРАТЕНА ПОСТАПКА ЗА ДОНЕСУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ ЗА ИЗВРШУВАЊЕ НА БУЏЕТОТ НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА ЗА 2009 ГОДИНА

Со оглед на тоа што се исполнети случаите утврдени во членот 170 од Деловникот на Собранието на Република Македонија, овој закон се предлага да се донесе по скретена постапка.

ПРЕДЛОГ - ЗАКОН
ЗА ИЗВРШУВАЊЕ НА БУЏЕТОТ НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА ЗА 2009
ГОДИНА, ПО СКРЕТЕНА ПОСТАПКА

1. ОПШТИ ОДРЕДБИ

Член 1

Буџетот на Република Македонија за 2009 година (во натамошниот текст: “Буџетот”) се извршува според одредбите на овој закон.

Член 2

Буџетските корисници и единките корисници се должни утврдените средства во Буџетот да ги користат наменски, рационално, економично и ефикасно.

2. ИЗВРШУВАЊЕ НА ОСНОВНИОТ БУЏЕТ

Член 3

Буџетските корисници кои во својот состав имаат единки корисници се должни да го контролираат наменското и законитото користење на средствата со кои располагаат единките корисници.

Член 4

Буџетските корисници и единките корисници не смеат да преземаат обврски или да направат расходи над лимитот на одобрените средства со Буџетот.

Член 5

Техниката на наплата на приходите, извршувањето на расходите и управувањето со ликвидноста и долговите се врши во согласност со актите пропишани од министерот за финансии.

Член 6

Буџетските корисници од централната власт можат да ги користат средствата само доколку во рок од 25 дена од денот на донесувањето на Буџетот, до Трезорот при Министерството за финансии достават годишен финансиски план по квартали, за користење на средствата по сметки, програми, потпрограми и ставки.

Буџетските корисници од централната власт кои во својот состав имаат единки корисници се должни до секоја единка корисник, во рок од 5 дена од денот на донесувањето на Буџетот, да достават извадок од годишниот финансиски план по сметки, програми, потпрограми и ставки, во кој се содржани одобрените средства за одделните единки корисници.

Врз основа на извадокот од став 2 на овој член, единките корисници изготвуваат свој финансиски план по квартали, сметки, програми, потпрограми и ставки, кој имаат обврска да го достават до надлежното министерство, а надлежното министерство консолидираниот финансиски план да го достави до Министерството за финансии во рок од 25 дена од денот на донесувањето на Буџетот.

Во текот на годината, буџетските корисници од централната власт може да достават барање за измена на годишниот финансиски план по квартали, за користењето на средствата по сметки, програми, потпрограми и ставки, само доколку се работи за расходи кои не можеле да бидат навремено планирани и за истото е потребно да се достави образложение и ревидиран годишен финансиски план по квартали.

Врз основа на годишниот финансиски план, во текот на годината, буџетските корисници од централната власт изготвуваат предлог на финансиски план за даден квартал, по месеци, по сметки, програми, потпрограми и ставки, кој го доставуваат до Трезорот при Министерството за финансии, најдоцна 5 дена пред почетокот на кварталот за кој се однесува планот, заради негово одобрување.

Буџетските корисници од централната власт кои во својот состав имаат единки корисници се должни до Трезорот при Министерството за финансии да достават и збиен квартален план по месеци, по сметки, програми, потпрограми и ставки за своите единки корисници.

Во текот на дадениот квартал, буџетските корисници од централната власт може да достават барање за измена на кварталниот финансиски план по месеци, сметки, програми, потпрограми и ставки, во рамки на износите одобрени за дадениот квартал.

Средствата од Основниот буџет во Раздел 090.02-Министерство за финансии-Функции на државата се користат без одобрување на финансиски план.

Во случај кога Владата на Република Македонија, односно министерот за финансии во рамките на законските овластувања одобрува средства од раздел 090.02-Министерство за финансии-Функции на државата на друг буџетски корисник, средствата се одобруваат како финансиски план (право на трошење) во разделот на буџетскиот корисник.

Член 7

Во период од 6 месеци по донесување на Буџетот, буџетските корисници од централната власт се обврзани да реализираат најмалку 30% од планираните капитални расходи на ставките 481 - Градежни објекти, 482 -Други градежни објекти и 483 - Купување на мебел, опрема, возила и машини во соодветните потпрограми во нивните буџети.

Доколку буџетските корисници од централната власт не постапат согласно став 1 од овој член, неискористените средства до пропишаниот лимит (остатокот до 30%), Министерството за финансии ги пренесува во разделот 090.02-Министерство за финансии-Функции на државата, Потпрограма 20-Функции, ставка 480-Резерви за капитални расходи.

Член 8

Исплатата на плати на буџетските корисници од централната власт и единките корисници ја контролира и одобрува Министерството за финансии. Буџетските корисници од централната власт и единките корисници се задолжени два дена пред исплатата на плати, до Министерството за финансии да достават барање за одобрување на средства за плати кон кое ќе ги приложат обрасците ПДД-МП и МП-1, копија од рекапитулацијата за пресметани плати, образец Ф-1 за бројот на вработените по име и презиме, плата како и други податоци во пишана и електронска верзија (на ЦД, дискета, е-маил и др.) за односниот месец за кој се однесува исплатата.

Во случај на нови вработувања, буџетските корисници од централната власт и единките корисници се должни да достават известување за обезбедени финансиски средства и да приложат образец М-1.

Член 9

На избраните и именувани функционери кај буџетските корисници и единките корисници од денот на нивното именување заклучно со денот на нивното разрешување, им следува надоместок на трошоци за одвоен живот од семејството во висина од 30% од просечната месечна нето плата исплатена во Република Македонија во претходните три месеци.

Одвоен живот од семејството се смета кога лицата од став 1 на овој член кои имаат семејство за издржување засноваат работен однос во орган на управа надвор од нивното живеалиште, а во местото каде што е седиштето на органот во кој имаат засновано работен однос не живеат со нивното семејство.

Надоместокот за трошоците за одвоен живот не им припаѓа на лицата од став 1 на овој член, доколку местото на живеење е оддалечено помалку од 100 километри од местото на работење.

На избраните и именувани функционери кај буџетските корисници и единките корисници кои користат надоместок за одвоен живот од семејството не им следува надоместок за трошоците за превоз заради посета на потесното семејство.

Член 10

На лицата на кои им следува право на користење на службен стан согласно со закон, доколку истиот не може да им биде обезбеден, имаат право на надоместок за закупнина на стан. Владата на Република Македонија ќе ја определи висината на надоместокот за закупнина на стан.

Надоместокот на трошоците за одвоен живот и надоместокот за закупнина на стан меѓусебно се исклучуваат.

Член 11

Одредбите од членовите 9 и 10 од овој закон, се применуваат и на лицата на служба во Армијата на Република Македонија и во Министерството за внатрешни работи, на кои им следуваат овие права согласно со закон.

Член 12

За деновите кога вработениот е на службен пат, боледување, годишен одмор и отсуство од работа по која било друга основа, платата соодветно се намалува, а надоместокот за одвоен живот и паушал не се исплатува.

Член 13

Надоместокот за дневница за службено патување во Републиката без трошоци за ноќевање изнесува 800 денари.

За патување во траење од 8 до 12 часа се исплатува 50% од утврдениот износ во став 1 од овој член.

Доколку патувањето траело повеќе од 12 часа се исплатува цела дневница.

Доколку на вработениот му се обезбедени ноќевање, превоз и исхрана му следуваат 20% од утврдениот износ во став 1 од овој член.

Член 14

Надоместокот за селидбени трошоци, на лица на кои им следува право на користење на службен стан, се исплатува во висина на вистинските трошоци за превоз на покуќнината.

Надоместокот за селидбени трошоци не следува доколку на вработениот му се исплатува надоместок за одвоен живот.

Член 15

Во случај на боледување подолго од шест месеци и во случај на потешки последици од елементарни непогоди во смисла на Законот за заштита и спасување, на вработениот му се исплатува помош во висина од една последна исплатена просечна месечна нето плата во органот каде што е вработен.

Член 16

Во случај на смрт на вработениот, на неговото семејство му припаѓа парична помош во износ од 30.000 денари.

На вработениот, во случај на смрт на член на потесното семејство (родител, брачен другар, деца родени во брак или вон брак, посиноците, посвоените деца и децата земени на издржување) доколку живеел во заедница, му припаѓа парична помош во висина од 15.000 денари по семејство.

Живеењето во заедница подразбира вработениот и членот на потесното семејство да се со место на живеење на иста адреса што се докажува со соодветен документ за идентификација (лична карта или пасош).

Надоместоците од ставовите 1 и 2 на овој член се исплатуваат по претходно доставено барање во тековната, односно во наредната година.

За работниците ангажирани со договори за отстапување на работник за привремени вработувања, средствата за исплата на солидарна помош на вработените ги обезбедува работодавачот, а исплатата ја врши Агенцијата за привремени вработувања.

Член 17

Буџетските корисници кои се финансираат исклучиво од приходи остварени од самофинансирачки активности, правата стекнати по основ на членовите 9, 10, 13, 14, 15 и 16 од овој закон ги исплаќаат од приходите остварени од самофинансирачки активности.

Член 18

Буџетските корисници и единките корисници на средства од Буџетот на Република Македонија, јавните претпријатија, агенции и јавно-правните субјекти основани од централната власт, како и трговските друштва основани од Република Македонија, освен независните регулаторни тела со јавни овластувања утврдени со закон, можат да вработуваат работници на определено време, на неопределено време и да склучуваат договори за отстапување на работник за привремени вработувања, за вршење на привремени работи само под услов ако за тоа се обезбедени финансиски средства во Буџетот на Република Македонија, односно во финансиските планови за тековната фискална година.

Јавните претпријатија, агенциите и јавно-правните субјекти основани од централната власт, како и трговските друштва основани од Република Македонија, можат да вработуваат работници на начин утврден во став 1 од овој член само ако немаат прикажано загуба од нивното финансиско работење во Годишната сметка за претходната година.

Министерството за финансии во рок од 30 дена од денот на приемот на барањето за вработување на нови работници, писмено ги известува субјектите од став 1 на овој член за обезбедените финансиски средства за бараните вработувања.

2.1 ИЗВРШУВАЊЕ НА ОДДЕЛНИ РАСХОДИ УТВРДЕНИ ВО ОСНОВНИОТ БУЏЕТ

Член 19

Средствата утврдени во Раздел 040.01-Влада на Република Македонија, Потпрограма 10 - Администрација, ставка 463-Трансфери до невладини организации, наменети за финансирање на програмските активности на здруженијата на граѓани и фондации ќе се користат врз основа на одлука на Владата на Република Македонија, на предлог на Комисија формирана од Владата.

Здруженијата на граѓани и фондации до Владата на Република Македонија-Генерален секретаријат доставуваат програми за намената на бараните средства, по претходно распишан оглас.

Член 20

Средствата утврдени во Раздел 040.02-Служба за општи и заеднички работи на Владата на Република Македонија, Потпрограма 1А-Реконструкција на згради на владини органи, се користат по претходно донесена Програма од Владата на Република Македонија на предлог на Службата за општи и заеднички работи на Владата на Република Македонија.

Член 21

Средствата утврдени во Раздел 040.10-Секретаријат за спроведување на Рамковниот договор, Потпрограма К5-Соодветна и правична застапеност на заедниците, ќе се користат за вработување на припадници на заедниците кај буџетските корисници и единките корисници од централната власт, по претходно одобрение на Координативното тело за соодветна и правична застапеност формирано од Владата на Република Македонија.

Член 22

Во Раздел 090.02- Министерството за финансии - Функции на државата, Потпрограма 20 - Функции, ставка 426 - Други тековни расходи, се обезбедуваат средства за плаќање на провизии за платен промет и за извршени услуги, трошоци за вештачење и увид по судски постапки, трошоци за извршители, надоместоци за комисии и други трошоци.

Член 23

Средствата утврдени во Раздел 090.02- Министерство за финансии -Функции на државата, Потпрограма 20-Функции, категории 45-Камати и 49-Отплата на главнина, за отплата на камата и главнина по основ на странски и домашен долг, како и средствата утврдени во Потпрограмата 20-Функции, ставка 486-Финансиски средства наменети за плаќање на гаранции на државата, ќе се извршуваат согласно одредбите од склучените договори, без оглед на планираната буџетска алокација за оваа намена.

Член 24

Средствата за финансирање на проектите од поделните компоненти од ИПА (национално ко-финансирање и ИПА средствата од ЕУ) индикативно се планирани во раздел 090.02- Министерство за финансии-Функции на државата, освен средствата за национално ко-финансирање на петтата компонента од ИПА-Рурален развој кои се планирани во раздел 140.04-Агенција за финансиска поддршка во земјоделството и руралниот развој.

При ненавремен трансфер на средствата од ЕУ наменети за финансирање на проектите од поделните компоненти од ИПА средства ќе се обезбедат од Буџетот на Република Македонија согласно со интерните процедури на Министерството за финансии.

При извршување на Буџетот на Република Македонија приоритет во исплатата на средства ќе има финансирањето на проектите од поделните компоненти од ИПА.

Член 25

Средствата утврдени во Раздел 090.02-Министерство за финансии - Функции на државата, Потпрограма 20-Функции, ставка 463-Трансфери до невладини организации, ќе се користат за финансирање на програмските активности на политичките партии и здруженијата на граѓани на лица со посебни потреби, спортски организации и Црвен крст на Република Македонија.

Средствата наменети за финансирање на програмските активности на политичките партии ќе се распределуваат согласно Законот за финансирање на политичките партии.

Средствата наменети за финансирање на програмските активности на здруженијата на граѓани на лица со посебни потреби ќе се користат според Законот за инвалидски организации и утврдените критериуми за стекнување на правото на користење на средства од игри на среќа, во согласност со Одлука на Владата на Република Македонија.

Средствата наменети за финансирање на програмските активности на спортските организации и Црвениот крст на Република Македонија ќе се користат со Одлука на Владата на Република Македонија врз основа на годишни програми.

Член 26

Во Раздел 090.02- Министерство за финансии-Функции на државата, Потпрограма 20-Функции, ставка 464 - Разни трансфери, се обезбедуваат и средства за плаќање на судски решенија. Овие средства ќе се извршуваат без оглед на планираната буџетска алокација за оваа намена.

Член 27

Во Раздел 090.02- Министерство за финансии -Функции на државата, Потпрограма 20-Функции, ставка 483-Купување на мебел, опрема, возила и машини, се обезбедуваат и средства за плаќање на данок на додадена вредност и акцизи за реализација на проекти врз основа на договори меѓу Владата на Република Македонија и странски донатори, во кои стои клаузула дека донираните средства не можат да се користат за плаќање на даноци. Овие средства ќе се извршуваат без оглед на планираната буџетска алокација за оваа намена.

Поблиски прописи за начинот на спроведување на одредбите од став 1 на овој член донесува министерот за финансии.

Член 28

Средствата утврдени во Раздел 090.04-Агенција за стоковни резерви, Потпрограма 20-Управување со стоковни резерви, ставка 484-Стратешки стоки и други резерви, се користат по претходно донесена Програма за формирање на стоковните резерви за 2009 година од Владата на Република Македонија, на предлог на Агенцијата за стоковни резерви.

Член 29

Средствата утврдени во Раздел 130.01-Министерство за транспорт и врски, Потпрограма 30 – Урбанизам и градежништво, ставка 488-Капитални дотации до ЕЛС, се користат по претходно донесена програма за распределба и користење на средства по поделни проекти и општини од страна на Министерството за транспорт и врски.

Средствата утврдени во Раздел 130.01-Министерство за транспорт и врски, Потпрограма 3Б - Водоснабдителни и канализациони системи во РМ, ставка 488-Капитални дотации до ЕЛС, се користат по донесена одлука на Владата на Република Македонија, на предлог на

Министерството за транспорт и врски, по претходно распишан оглас и доставени барања.

Средствата утврдени во Раздел 130.01-Министерство за транспорт и врски, Потпрограма ДА - Инвестиции во железничката инфраструктура, ставка 482-Други градежни објекти и ставка 489-Капитални субвенции за претпријатија и невладини организации се користат по донесени годишни планови за изградба, реконструкција, модернизација, ремонт и одржување од Владата на Република Македонија на предлог на Министерството за транспорт и врски.

Средствата утврдени во Раздел 130.01-Министерство за транспорт и врски, Потпрограма ДА - Инвестиции во железничката инфраструктура, планирани на ставката 461-Субвенции за јавни претпријатија, согласно Законот за железници и 464-Разни трансфери, се користат согласно донесени одлуки од Владата на Република Македонија, на предлог на Министерството за транспорт и врски.

Средствата утврдени во Раздел 130.01-Министерство за транспорт и врски, Потпрограми 21-Изградба на Северна трибина на Градски стадион, 2Б-Источна и Западна трибина на Градски стадион, 2В-Изградба на социјални станови, 2Г-Доградба на ГТЦ и 3А-Каскадни прегради на река Вардар, се користат по претходно донесени одлуки од Владата на Република Македонија, на предлог на Министерството за транспорт и врски.

Член 30

Средствата утврдени во Раздел 140.01-Министерство за земјоделство, шумарство и водостопанство, Потпрограма 40 - Ветерина, ставка 464 - Разни трансфери и во Потпрограма 51-Заштита на растенија, ставка 464-Разни трансфери, ќе се користат по претходно донесени програми од Владата на Република Македонија, на предлог на Министерството за земјоделство, шумарство и водостопанство.

Член 31

Средствата утврдени во раздел 140.04 - Агенција за финансиска поддршка на земјоделството и руралниот развој, Потпрограма 20 - Финансиска поддршка во земјоделието, ставка 464 - Разни трансфери, како и средствата утврдени во Потпрограма 2А - Финансиска поддршка на руралниот развој, ставка 489 - Капитални субвенции за претпријатија и невладини организации, ќе се користат по претходно донесени програми од Владата на Република Македонија, на предлог на Министерството за земјоделство, шумарство и водостопанство.

Член 32

Средствата за исплата на детски и родителски додаток утврдени во Раздел 150.20 -Социјална заштита, Потпрограма 43-Надоместоци по основ на права од детска заштита, ставка 471 - Социјални надоместоци, ќе се користат по претходно донесена Програма од Владата на Република Македонија и комплетирана документација од страна на Министерството за труд и социјална политика.

Член 33

Средствата за извршување на обврските на Република Македонија по основ на пензиско и инвалидско осигурување утврдени со закон, во Раздел 150.20-Социјална заштита, Потпрограма 46 - Поддршка на социјални фондови, ставка 431-Трансфери до Фондот за ПИОМ и во Раздел 090.02 - Министерство за финансии-Функции на државата, Потпрограма 26-Реформа на државната администрација, ставка 431-Трансфери до Фондот за ПИОМ и Потпрограма 24-Реформа на Министерството за одбрана, ставка 431-Трансфери до Фондот за ПИОМ, се исплатуваат на Фондот за пензиско и инвалидско осигурување на Македонија по претходно доставена пресметка од Фондот до Министерството за финансии и Министерството за труд и социјална политика.

Член 34

Средствата утврдени во Раздел 090.02 Министерство за финансии-Функции на државата, Потпрограма 20-Функции, ставка 433 - Трансфери до Фондот за здравство, ќе се користат врз основа на претходно доставена пресметка од Фондот за здравствено осигурување на Македонија до Министерството за финансии.

Член 35

Средствата за извршување на обврските на Агенцијата за вработување на Република Македонија, утврдени во Раздел 150.20-Социјална заштита, Потпрограма 46 -Поддршка на социјални фондови, ставка 432-Трансфери до Агенцијата за вработување и во Раздел 090.02 - Министерство за финансии-Функции на државата, Потпрограма 22-Преструктурирање на претпријатијата загубари, ставка 432-Трансфери до Агенцијата за вработување, Потпрограма 23-Преструктурирање на ЈП Македонски железници, ставка 432-Трансфери до Агенцијата за вработување, Потпрограма 25-Преструктурирање на водостопански претпријатија, ставка 432-Трансфери до Агенцијата за вработување, Потпрограма 26-Реформа на државната администрација, ставка 432-Трансфери до Агенцијата за вработување, ќе се користат преку Агенцијата за вработување на Република Македонија, по претходно доставена пресметка од Агенцијата до Министерството за финансии и Министерството за труд и социјална политика.

Член 36

Средствата утврдени во Раздел 090.02 Министерство за финансии-Функции на државата, Потпрограма 20-Функции, ставка 487 - Капитални трансфери до вонбуџетски фондови, ќе се користат врз основа на донесена годишна програма на Агенцијата за државни патишта од страна на Владата на Република Македонија, а по претходно доставено писмено барање од Агенцијата до Министерството за финансии.

Член 37

Фондот за Пензиско и инвалидско осигурување на Македонија, Агенцијата за вработување на Република Македонија, Фондот за здравствено осигурување на Македонија и Агенцијата за државни патишта до Министерството за финансии доставуваат полугодишен и годишен извештај со образложение за висината и намената на искористените средства од член 34, 35 и 36, како и образложение за преземените и планирани мерки за зголемување на наплатата на даночните и неданочните приходи во нивна надлежност и предлози за намалување на трансферите, најдоцна еден месец по завршување на извештајниот период.

Член 38

Средствата за заштита на социјално загрозеното население утврдени во Раздел 150.20-Социјална заштита, Потпрограма 41-Надоместоци по основ на права од социјална заштита, ставка 471-Социјални надоместоци, ќе се користат по претходно донесена Програма од Владата на Република Македонија и оформена документација од страна на центрите за социјална работа.

Член 39

Средствата утврдени во Раздел 160.01-Министерство за образование и наука, Потпрограма SA-Изградба на основни училишта и СБ-Реконструкција на основни училишта, се користат по претходно донесена Програма за изградба и реконструкција на основни училишта од Владата на Република Македонија, на предлог на Министерството за образование и наука.

Средствата утврдени во Раздел 160.01-Министерство за образование и наука, Потпрограма СГ - Изградба на средни училишта и СД – Реконструкција на средни училишта, се користат по претходно донесена Програма за изградба и реконструкција на средни училишта од Владата на Република Македонија, на предлог на Министерството за образование и наука.

Средствата утврдени во Раздел 160.01-Министерство за образование и наука, Програма 5 - Ученички стандард и Подпрограма СИ – Реконструкција на ученички домови; Програма 6 - Студентски стандард, Подпрограма SJ – Изградба на студентски домови и Подпрограма SK – Реконструкција на студентски домови се користат по претходно донесени програми од Владата на Република Македонија, на предлог на Министерството за образование и наука.

Средствата утврдени во Раздел 160.01-Министерство за образование и наука, Потпрограма 71-Научно-истражувачка работа, со исклучок на средствата утврдени во категоријата 48-Капитални расходи, се користат по претходно донесена Програма за научно-истражувачка дејност од Владата на Република Македонија, на предлог на Министерството за образование и наука.

Член 40

Средствата утврдени во Раздел 161.01-Агенција за млади и спорт, Потпрограма 20-Спорт, ставка 463-Трансфери до невладини организации, Потпрограма 30-Млади, ставка 463-Трансфери до невладини организации и Потпрограма 40-Меѓународен програм, ставка 463-Трансфери до невладини организации, се користат по претходно донесена Програма за развој на спорт и млади од Владата на Република Македонија, на предлог на Агенцијата за млади и спорт.

Член 41

Средствата утврдени во Раздел 190.01-Министерство за здравство, Потпрограми 50, 51, 52, 53, 54, 55, 56, 57, 58, 59, 60, 61, 62, 63 и 64, се користат по претходно донесени програми од Владата на Република Македонија, на предлог на Министерството за здравство.

Член 42

Средствата утврдени во Раздел 191.01-Министерство за локална самоуправа, Потпрограма 3А-Атрактивни плански региони, ставка 464-Разни трансфери се користат по претходно донесена програма од Владата на Република Македонија, на предлог на Министерството за локална самоуправа.

Член 43

Средствата утврдени во раздел 280.01-Биро за регионален развој, Потпрограма 1А-Рамномерен и одржлив регионален развој, ставка 488-Капитални дотации до ЕЛС, се користат по претходно донесена Програма од Владата на Република Македонија, на предлог на Бирото за регионален развој.

Член 44

Средствата утврдени во Раздел 090.02 - Министерството за финансии - Функции на државата, Потпрограма А0-Децентрализација, ставка 441-Дотации од ДДВ, се пренесуваат на сметките на општините врз основа на уредба донесена од Владата на Република Македонија.

Член 45

Средствата од Буџетот на Република Македонија за наменски и блок дотации се пренесуваат на сметките на општините врз основа на уредби донесени од Владата на Република Македонија, а за финансирање на пренесените надлежности, во динамика усогласена со Министерството за финансии.

Член 46

Буџетските корисници кои се обврзани да изготват Програми за користење на средства од Буџетот, должни се до Владата на Република Македонија да ги достават истите во рок од 30 дена од денот на објавување на Буџетот во Службен весник на Република Македонија.

Владата на Република Македонија е должна да ги донесе Програмите од став 1 на овој член во рок од 30 дена од денот на доставување од страна на буџетските корисници.

Буџетските корисници до Министерството за финансии доставуваат полугодишен и годишен извештај за реализација на програмите, најдоцна еден месец по завршување на извештајниот период.

Член 47

Поврат на приходи кои му припаѓаат на Буџетот се врши во случај кога се работи за погрешно, повеќе уплатени, односно наплатени приходи, како и за уплатени приходи по кои не е настанато правно дејство.

Пренасочување на приходи кои му припаѓаат на Буџетот се врши единствено кога се работи за погрешно уплатени приходи.

Повратот, односно пренасочувањето на приходите од став 1 и 2, освен приходите од ставовите 5 и 6 од овој член, се врши со решение на министерот за финансии.

По исклучок од став 3 од овој член за грешки настанати при вршење на платен промет, повратот, односно пренасочувањето со налог го врши Трезорот по писмено барање од страна на носителот на платниот промет и доказ за направената грешка.

Поврат, односно, пренасочување на приходите за кои е надлежна Управата за јавни приходи, се врши со решение на директорот на Управата за јавни приходи.

Поврат, односно пренасочување на приходите за кои е надлежна Царинската управа, се врши со решение на директорот на Царинската управа.

Поврат, односно пренасочување на приходи кои со својата дејност ги остваруваат органите на државната управа на посебните сметки, се врши со решение на функционерот кој раководи со органот.

Начинот на постапување при извршувањето на повратот, односно пренасочувањето од овој член го пропишува министерот за финансии.

3. ИЗВРШУВАЊЕ НА БУЏЕТИТЕ НА САМОФИНАНСИРАЧКИ АКТИВНОСТИ, ДОНАЦИИ И ЗАЕМИ

Член 48

Приходите остварени од самофинансирачки активности, од донации и заеми, буџетските корисници од централната власт можат да ги користат за намените и во висина на износите утврдени со Буџетот врз основа на годишен финансиски план по квартали, сметки, програми, потпрограми и ставки и истиот е потребно да се достави до Трезорот при Министерството за финансии во рок од 25 дена од денот на донесување на Буџетот.

Буџетските корисници од централната власт кои во својот состав имаат единки корисници се должни до секоја единка корисник, во рок од 5 дена од денот на донесувањето на Буџетот, да достават извадок од годишниот финансиски план по квартали, сметки, програми, потпрограми и ставки, во кој се содржани одобрените средства за одделните единки корисници.

Врз основа на извадокот од став 2 на овој член, единките корисници изготвуваат свој финансиски план по квартали, сметки, програми, потпрограми и ставки кои имаат обврска да го достават до надлежното министерство и до Министерството за финансии во рок од 25 дена од денот на донесување на Буџетот.

Во текот на годината буџетските корисници од централната власт можат да достават барање за измена на годишниот финансиски план по квартали, за користењето на средствата по сметки, програми, потпрограми

и ставки, само доколку се работи за расходи кои не можеле да бидат навремено планирани и за истото е потребно буџетските корисници од централната власт да достават образложение и ревидиран годишен финансиски план по квартали.

Врз основа на годишниот финансиски план, во текот на годината, буџетските корисници од централната власт изготвуваат предлог - финансиски план за даден квартал, по месеци, сметки, програми, потпрограми и ставки, кој го доставуваат до Трезорот при Министерството за финансии најдоцна 5 дена пред почетокот на кварталот за кој се однесува планот, заради негово одобрување.

Буџетските корисници од централната власт кои во својот состав имаат единки корисници се должни до Трезорот при Министерството за финансии да достават и збирен квартален план по месеци, сметки, програми, потпрограми и ставки, за своите единки корисници.

Во текот на дадениот квартал буџетските корисници од централната власт можат да достават барање за измена на кварталниот финансиски план по месеци, сметки, програми, потпрограми и ставки, во рамки на износите одобрени за дадениот квартал.

Член 49

Прераспределбата на утврдените средства на посебните сметки, меѓу расходните ставки, програми и потпрограми во рамките на буџетот на буџетскиот корисник, се врши со претходна согласност на министерот за финансии.

4. ИЗВРШУВАЊЕ НА РАСХОДИ ОД СМЕТКИТЕ НА БУЏЕТСКИТЕ КОРИСНИЦИ ПО ОСНОВ НА ПРИСИЛНА НАПЛАТА

Член 50

Средствата за исплата по налози за извршување (решенија за присилна наплата и налози за извршување доставени од судски извршител) се извршуваат од ставката 464 - Разни трансфери, потставка 464910 - Плаќање по судски решенија.

За извршување на налозите за извршување, Министерството за финансии по автоматизам врши пренамена на потставката 464910 - Плаќање по судски решенија во висина на потребниот износ од другите ставки каде има расположливи средства во рамки на буџетот на буџетскиот корисник, освен од категоријата 40 - Плати, наемнини и надоместоци за вработените.

По исклучок од став 2 на овој член, за раздел 090.02- Министерство за финансии-Функции на државата ќе се применува член 26 од овој закон.

5. ЗАВРШНИ ОДРЕДБИ

Член 51

Буџетот на Република Македонија за 2009 година ќе се извршува од 1 јануари до 31 декември 2009 година.

Член 52

Овој закон влегува во сила со денот на објавувањето во "Службен весник на Република Македонија", а ќе се применува од 1 јануари 2009 година.

ОБРАЗЛОЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОГ ЗАКОНОТ ЗА ИЗВРШУВАЊЕ НА БУЏЕТОТ НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА ЗА 2009 ГОДИНА

I. СОДРЖИНАТА НА ОДРЕДБИТЕ НА ПРЕДЛОГ ЗАКОНОТ

Собранието на Република Македонија во јули 2005 година донесе Закон за Буџетите со кој се уредува постапката за изготвување, донесување и извршување на Буџетот на Република Македонија и буџетите на единиците на локалната самоуправа и на Градот Скопје.

Буџетските корисници и единките корисници се одговорни за наменското користење на одобрените средства при што реализацијата на расходите односно преземањето обврски единствено е можно во рамките на износите утврдени во Буџетот на Република Македонија. Преземањето на нови обврски подразбира предлагање на нов извор на средства или соодветно намалување на веќе планираните расходи.

Подетално се дефинира постапката за користење на одобрените средства со буџетите преку задолжително доставување на годишни, квартални и месечни финансиски планови до Министерството за финансии, како и можноста за нивна измена во текот на фискалната година, доколку за тоа се укаже потреба.

Со цел порамномерно искористување на средствата наменети за капитални инвестиции, буџетските корисници и во 2009 година се задолжуваат во првата половина од годината да реализираат најмалку 30% од планираните капитални расходи.

Со Предлог законот се регулирани условите според кои вработените и избраните и именуваните функционери ги остваруваат правата за надоместоци за одвоен живот, селидбени трошоци, закупнина за стан, дневници за вработените и паричен надоместок по основ на солидарна помош. За паричниот надоместок по основ на солидарна помош се прецизираат потребните документи врз основа на кои се докажува основаноста на ова право категориите на лица на кој се однесува истото.

Подетално се уредува начинот на користењето на средствата по одделни раздели, потпрограми и ставки.

Со Предлог - Законот се регулира трансферот на наменските дотации до единиците за локалната самоуправа преку надлежните министерства, според динамика усогласена со Министерството за финансии.

За навремено отпочнување на подготвителните активности за користење на средствата за одделни проекти, програми и намени и во 2009 година останува обврската буџетските корисници да ги достават програмите во утврдениот рок (30 дена) од денот на објавување на Буџетот.

За позначајните ставки како што се трансферите до фондовите, како и за планираните средства на пооделни ставки за кои претходно се

донесени програми од Владата на Република Македонија со цел потранспарентно искористување на истите се предвидува доставување на полугодишни и годишни извештаи од страна на корисниците на овие средства до Министерството за финансии.

Се уредува постапката за поврат на погрешно уплатени или наплатени приходи во износ поголем од утврдениот.

Се уредува постапката за извршување на буџетите финансирани од приходите наплатени од дополнителни активности на буџетските корисници и приходите од донации и заеми.

Со Предлог - Законот се предвидува извршување на налози за извршување (решенија за присилна наплата и налози за извршување доставени од судски извршител) од една единствена потставка, при што Министерството за финансии по автоматизам врши пренамена во корист на оваа потставка од другите ставки во рамките на одобренiot буџет на буџетскиот корисник. На овој начин од една страна се овозможува искажување и известување за реално направените трошоци при извршувањето на буџетот согласно намената и видот на расходот, а од друга страна во секој момент на побрз и поедноставен начин ќе може да се обезбеди детална информација за извршените присилни наплати по судски решенија за буџетските корисници.

II. МЕЃУСЕБНА ПОВРЗАНОСТ НА РЕШЕНИЈАТА СОДРЖАНИ ВО ПРЕДЛОЖЕНИТЕ ОДРЕДБИ

Предложените одредби се меѓусебно поврзани со посебните законски решенија кај буџетските корисници за законско користење на планираните буџетски средства за 2009 година за намената за која се доделени средствата.

III. ПОСЛЕДИЦИ ШТО ЌЕ ПРОИЗЛЕЗАТ ОД ПРЕДЛОЖЕНИТЕ РЕШЕНИЈА

Заради попрецизно уредување на условите и начинот на извршување на Буџетот за 2009 година се предлага донесување на Законот за извршување на Буџетот на Република Македонија за 2009 година, како надополнување на одредбите на системскиот Закон за буџетите, односно процедурите за управување и извршување на буџетите на буџетските корисници, и истиот го регулира следното:

Се обезбедува континуитет на обврската за наменско, рационално, економично и ефикасно користење на одобрените средства од страна на буџетските корисници и единките корисници.