

# **ШТО** се случува со парите од холандскиот грант **ОРИО** наменети за унапредување на здравствената заштита на мајките и децата?



Министерството за здравство на РМ нема податоци за планираните и реализираните активности финансирани преку холандскиот грант во износ од **7.428.800,00** евра наменет за унапредување на здравствената заштита на мајките и децата во Р. Македонија.



Здружение за еманципација,  
солидарност и еднаквост  
на жените - ECE



Со цел унапредување на здравствената заштита на мајките и децата, особено мајките и децата од ранливите групи, Министерството за здравство на Р. Македонија обезбеди грант од Кралството Холандија (грант ОРИО) за спроведување на проектот „Поставување на интегриран систем за здравствена заштита на мајките и децата за подобрување на здравствените исходи во Р. Македонија“. Проектот има за цел да ги надмине следниве состојби на загриженост утврдени од страна на Министерството за здравство:

- Просечниот опфат со вакцинација во Р. Македонија изнесува приближно 95%, што се смета за низок во однос на просекот во Европа, кој изнесува 100%. Најголемите проблеми со вакцинацијата во Р. Македонија се јавуваат во сиромашните, ромските и руралните средини, каде што просекот на опфат е под 80%.
- Македонија, по стапката на раѓања, е втора во Европа, но со највисока стапка на перинатална и новороденечка смртност во Европа.
- Нивото на здравствена заштита во одделенијата за имунизација е под стандардите.
- Во Р. Македонија една патронажна сестра покрива 5.000 лица. Воедно, патронажните сестри имаат недоволно значење во домашниот здравствен систем и со соочуваат со недостаток на опрема и возила.

Ваквите состојби, според Министерството за здравство, се резултат на недостатокот на финансиски средства, недоволната едукација и несоодветното раководење и контрола на здравствениот систем во Р. Македонија.

Здружението ЕСЕ од 2009 година во континуитет работи на полето на унапредување на здравствената заштита на мајките и децата и за таа цел на Министерството за здравство на Р. Македонија му има доставено повеќе предлог мерки за зголемување на опфатот на деца Роми со имунизација и превентивни здравствени услуги. Активностите на ова поле ЕСЕ ги спроведува во соработка со три ромски граѓански организации, а со финансиска поддршка на Фондацијата Отворено општество - Македонија и Фондациите Отворено општество од Њујорк.

Имајќи ја предвид целта на проектот „Поставување на интегриран систем за здравствена заштита на мајките и децата за подобрување на здравствените исходи во Р. Македонија“ на Министерството за здравство, спроведовме мониторинг и анализа на неговата програмска и финансиска имплементација за да го утврдиме влијанието на овој проект во однос на унапредувањето на здравствената заштита на мајките и децата.

Во овој документ накратко ги презентираме клучните наоди од мониторингот и анализата на податоците содржани во официјалните документи што Министерството за здравство ги доставило во прилог кон апликацијата за грантот ОРИО до Единицата одговорна за менаџирање со програмата ОРИО на Кралството Холандија (NL EVD International) од Хаг, на 20 април 2010 година, како и одговорите на барањата за пристап до информации од јавен карактер во однос на досегашното спроведување на овој грант.





Summary

The project is the improvement of the existing facilities and structures for maternal and child health care in Macedonia through upgrading and modernizing regional secondary hospitals in general and gynaecology. The system of community nursing during and after pregnancy will be improved by building capacity and training of the nurses; and also the system of preventative health care and immunization for all children aged 0-5 will be improved.

Location

Republic of Macedonia

Sector

Social Services

Applicant

Ministry of Health

Competent Authority

Ministry of Health

Parties Involved in the Development Phase

UNICEF, HEAP and Finance for Projects

Project number

ORIO10/MK/02

Total ORIO Grant amount

7,428,800 Euro

Status project

Development Phase

### СЛИКА 1:

Општи податоци за проектот ОРИО на Министерството за здравство на РМ

Извор: <http://www.rvo.nl/subsidies-regelingen/projecten/macedonia-set-integrated-system-maternal-and-child-care-improved-health-outcomes>

Rijksbijdrage:  
€ 7.428.800

Jaar:  
2010

Projectnummer:  
ORIO10/MK/02

Aanvrager/ontvanger/uitvoerder:  
Ministry of Health

Projectpartners:  
UNICEF, HEAP and Finance for Projects

Project op de kaart:



СЛИКА 2: Фаза во која се наоѓа имплементацијата на проектот ОРИО на Министерството за здравство на РМ

Извор: <http://www.rvo.nl/subsidies-regelingen/projecten/macedonia-set-integrated-system-maternal-and-child-care-improved-health-outcomes>

Во фазата на планирање, како почетна фаза, планирано е да се спроведат следните активности:

- Спроведување и подготовка на истражувањата за проценка на состојбите во однос на здравјето на мајките и децата и поставеноста и организацијата на здравствениот систем во РМ (патронажна служба, гинекологија и акушерство, вакцинација итн.);
- Развој на план за реновирање на здравствени установи;
- Развој на систем за здравствена заштита на мајките и децата, вакцинација итн.

Сите средства наменети за спроведување на фазата за планирање и развој е планирано да бидат потрошени за плаќање на консултантски услуги обезбедени од конзорциум составен од две приватни компании од Холандија (HEAP research BV и Finance for Projects). Во реализацијата на активностите ќе бидат вклучени и домашни експерти, но под раководство на странските консултанти.

За спроведување на активностите од фазата за планирање и развој, според проектната документација, Министерството за здравство предвидело буџет во висина од 974.500 евра од кои 50% се обезбедени преку грантот ОРИО и исто толку од други извори. Преку податоците содржани во Завршната сметка на буџетот на Министерството за здравство за 2012 и 2013 година и донесениот Буџет за 2014 година, не може јасно да се воочи намената за која се алоцирани и се потрошени средствата обезбедени преку програмата ОРИО. Ваквата состојба е резултат на тоа што во буџетските документи не постои образложение во кои ставки се алоцирани и се реализирани средствата од овој грант.

## КОЛКАВ Е СТЕПЕНОТ НА ТРАНСПАРЕНТНОСТ И ОТЧЕТНОСТ НА ДАВАТЕЛОТ И КОРИСНИЦИТЕ НА СРЕДСТВАТА ОД ПРОГРАМАТА ОРИО ВО ОДНОС НА НИВНОТО КОРИСТЕЊЕ?

Со цел да го утврдиме степенот на спроведување на активностите и начинот на трошење на средствата од програмата ОРИО, на интернет - страниците на одговорните институции ги пребаравме сите јавно достапни податоци и документи што се однесуваат на оваа програма. Податоците и документите што не беа јавно достапни, ги побаравме во постапка за остварување на правото за слободен пристап до информации од јавен карактер. Со постапката за пребарување на јавно достапни податоци за грантот ОРИО и проектот на Министерството за здравство ги опфативме интернет - страниците на: Министерството за здравство на РМ ([www.moh.gov.mk](http://www.moh.gov.mk)); Секретаријатот за европски прашања на Владата на РМ ([www.sep.gov.mk](http://www.sep.gov.mk)); Централната база на податоци за странска помош на Владата на РМ ([www.cdad.sep.gov.mk](http://www.cdad.sep.gov.mk)) и Холандската агенција за претприемништво (Netherland Enterprise Agency - [www.english.rvo.nl](http://www.english.rvo.nl)).

Заклучно со 31 јули 2014 година на интернет - страниците на институциите на Р. Македонија воопшто нема податоци за проектот финансиран со средства од програмата ОРИО, а пак на интернет - страницата на Холандската агенција за претприемништво (Netherland Enterprise Agency) можат да се најдат само оскудни податоци.

На интернет страницата на Министерството за здравство на Р. Македонија како краен корисник на средствата од грантот нема податоци што се однесуваат на програмата ОРИО, односно за проект за унапредување на здравствената заштита на мајките и децата. Единствено на интернет - страницата на ова Министерство постои општ податок за реализација на активностите за реконструкција и реновирање на јавни здравствени установи во РМ финансирани преку кредит од Банката за развој на Советот на Европа (БРСЕ) (види Анекс 2).

Секретаријатот за европски прашања на Владата на РМ, кој е одговорен за координирање на фондовите и странската помош во РМ, на својата интернет страница нема објавено податоци што се однесуваат на бројот на поднесени и одобрени апликации, како и износот на одобрени средства за Р. Македонија преку програмата ОРИО. На оваа интернет страница можат да се најдат само генерални податоци за значењето на програмата ОРИО (види Анекс 3).

Централната база на податоци за странска помош на Владата на РМ, која претставува централна база за прибирање и прикажување на податоци за странска помош во јавниот сектор на РМ, не содржи податоци за грантот од програмата ОРИО (види Анекс 4).



За разлика од надлежните институции на Република Македонија за спроведување на програмата ОРИО, Владата на Кралството Холандија, како донатор, објавила само краток опис на одобрениот проект на Владата на РМ, износот на одобрениот грант и фазата во која се наоѓа имплементацијата на грантот (види Анекс 5).

Поради недостатокот на јавно достапни податоци поврзани со овој грант, поднесовме барања за слободен пристап до информации од јавен карактер до Министерството за здравство на РМ и до Единицата одговорна за менаџирање со програмата ОРИО на Кралството Холандија (NL EVD International). Преку оваа постапка од Министерството за здравство на РМ не ги добивме бараните информации, а пак Кралството Холандија делумно одговори на поставените барања.

Во постапката за слободен пристап до информации од јавен карактер од Министерството за здравство на РМ добивме одговор дека не располага со бараните податоци и нема сознание за тоа кој би можел да располага со овие информации во РМ, но има сознание дека таков предлог проект до Министерството за надворешни работи на Холандија е поднесен од страна на меѓународна организација... (види Анекс 6). Односно, Министерството за здравство нема информации за тоа на кој начин една четвртина од вкупните средства од странска помош во изминатите 18 години се слеале и се одлеале од буџетот на Министерството.

Според податоците содржани во официјалните документи и информации на Владата на Холандија, носител на проектот ОРИО во РМ е Министерството за здравство (види Анекс 7), а пак потписник на договорот е министерот во име на Министерството за здравство и амбасадорот на Холандија во РМ во име на министерот за европски прашања и меѓународна соработка на Кралството Холандија (види Анекс 8). Министерството за здравство на РМ на 2 август 2012 година добило известување од холандската Влада за одобрување на грантот (види Анекс 9).

Од Единицата одговорна за менаџирање со програмата ОРИО на Кралството Холандија (NL EVD International) добивме одговори, но делумни, бидејќи суштинските информации, како што се буџетот и лицата одговорни за контрола и спроведување на проектот, беа пречкртани (види Анекс 10). Според Законот за слободен пристап до информации од јавен карактер на Кралството Холандија, имателот на бараните информации може да го одбие барањето и да не обезбеди информација по повеќе основи, меѓу кои и доколку бараните документи содржат податоци со чие откривање ќе се нарушат односите помеѓу Холандија и друга држава (дел 5, член 10, став 2 од законот). Но, во законот не постојат одредби со кои се ограничува правото да објавува информации поврзани со буџет и јавни финансии или пак лични податоци на лица кои вршат јавни функции<sup>3</sup>. Оттука не е јасно зошто бараните информации не беа обезбедени во целост.

<sup>3</sup> <http://www.legislationline.org/documents/action/popup/id/6395>.

**АНЕКС 1** - Извадок од листата за проекти и земји финансирани преку програмата ОРИО каде што се прикажани проекти и земјите корисници на грантот од Азија и Европа

1. Ministry of Planning and Investment - Vietnam Clean Water Distribution System for Rural Areas at the North and South Mo Cay districts - Ben Tre Province - € 2.145.857, 2009
2. Ministry of Planning and Investment, Foreign Economic Relations Department (MPI) - Vietnam Construction of Hau River Water Supply System in Chau Thanh district - € 3.726.402, 2011
3. Ministry of Planning and Investment (MPI) - Realisation of Two Water Supply Plants for Rural Areas in Ba Ria Vung Tau Province € 5.024.402, 2009
4. Ministry of Planning and Investment - Vietnam Project for construction of Wastewater Collection, Treatment and Drainage System for Phu My New Urban Area, Tan Tanh District € 7.820.442, 2009
5. Ministry of Planning and Investment - Vietnam Project for Construction of Water Supply Plants for Rural Areas in Ba Ria Vung Tau Province € 4.810.559, 2011
6. Ministry of Planning and Investment, Foreign Economic Relations Department (MPI) - Vietnam Construction of a Water Supply System for the Rural Districts Gia Loc and Tu Ky € 2.096.366, 2011
7. Ministry of Planning and Investment (MPI) - Vietnam Construction of a system for wastewater collection and treatment for Binh € 13.843.287 2012
8. Ministry of Water Resources - Develop. Phase of Water Management Infrastructure Bhola District (DWMIB), € 24.334.753, 2011
9. Ministry of Finance and Treasury (MoFT) - Coastal Protection at Gn. Fuvahmulah, € 9.731.315, 2013
10. Ministry of Planning and Administrative Development - Palestinian Territories Project for quality improvement of healthcare for mother and child in the West Bank, € 8.405.000, 2012
11. Ministry of Transport and Communications of Republic of Srpska - Bosnia and Herzegovina Modernization of region road R-435, Nevesinje - Berkovici, € 3.367.323, 2011
12. The Ministry of Agriculture, Forestry and Water Management of Republika Srpska - Bosnia and Herzegovina Design and Construction of the Sewage Network and Wastewater Treatment Plant of Bijeljina City, € 6.804.469, 2011
13. Federal Ministry of Agriculture, Water Management and Forestry - Bosnia and Herzegovina Development of water sector public infrastructure in Municipality of Cazin, € 3.551.631, 2011
14. Ministry of Finance - Serbia Waste Water Management Project Leskovac, € 8.118.350, 2010
15. Ministry of Health - Macedonia Set up of an integrated system of maternal and child care for improved health outcomes, € 7.428.800, 2010
16. Ministry of Finance and Planning - Ghana Wa Water Supply Scheme, € 16.818.250, 2009

**АНЕКС 2** - Приказ на делот од интернет страницата на Министерството за здравство каде што се содржани податоци за проектот за реконструкција и реновирање на јавни здравствени установи финансиран преку БРСЕ, пресекот е направен на 15. 7. 2014 година



Извор: Министерство за здравство на РМ

**АНЕКС 3** - Приказ на делот од интернет страницата на Секретаријатот за европски прашања на Владата на РМ каде што се содржани податоци за програмата ОРИО, пресекот е направен на 15. 7. 2014 година



Извор: Секретаријат за европски прашања на Владата на РМ



**АНЕКС 4** - Приказ на делот од интернет страницата на Централната база на податоци за странска помош на Владата на РМ каде што се содржани податоци за помошта на Република Македонија од холандската Влада, пресекот е направен на 15. 7. 2014 година

Пребарување по донатор

Проекти/страна 10 Валута ORIG

БИЛАТЕРАЛНИ ДОНАТОРИ

Холандија

Шифра: 1113  
 Назив: Холандија  
 Тотал: 149.257.778,26 EUR  
 Број на проекти: 92

ID	Назив на проект	Статус	Почеток	Крај	Износ	Валута
NLD 0092	АНЕКС	Во тек	01.03.2014	01.03.2015	82.945,00	EUR
NLD 0094	Спречување на семејното насилство преку надградбата на национални институции и одговорен и транспортен судски систем 2012-2013	Завршен	01.09.2012	31.05.2014	187.735,00	USD
NLD 0091	ТВ Проект "Вилучи/исключи видео веб шоу"	Завршен	01.09.2012	30.04.2014	6.481.706,00	MKD
NLD 0093	Центри за правни совети во Скопје, Тетово и Штип	Во тек	16.07.2012	16.07.2014	9.270.000,00	MKD
NLD 0090	СОС Детско село Скопје "МЛАДИНСКА ЗАЕДНИЦА 1"	Завршен	01.01.2012	31.12.2014	626.815,00	EUR
UNESCO002	Имплементација и ратификација на Протоколот за тешки метали, Протоколот за РСР и Гетеробиотички протокол - имплементациона фаза	Завршен	07.10.2010	30.06.2011	94.500,00	USD
NLD 0087	Поддршка за спроведување стратгиска одлука на одржливиот еро животната средина во Македонија	Завршен	01.01.2010	31.12.2011	295.000,00	EUR
NLD 0084	TNF отворени дебати - Ајда да зборуваме	Завршен	15.10.2009	31.03.2010	2.524.790,00	MKD
NLD 0086	Промовирање на земјоделството со високи природни вредности и агроколошка наплата преку граѓанските организации во Македонија (MARTIA програма)	Завршен	01.10.2009	31.03.2012	132.200,00	EUR
NLD 0085	Имплементација и ратификација на Протоколот за тешки метали, Протоколот за ПОП и Гетеробиотички протокол - лабораторациона фаза	Завршен	01.10.2009	31.12.2009	40.500,00	USD

Copyright © Секретаријат за Економски Пројекти 2010

Извор: Централна база на податоци за странска помош на Владата на РМ<sup>4</sup>

**АНЕКС 5** - Приказ на делот од интернет страницата на Холандската агенција за претприемништво (Netherland Enterprise Agency) каде што се содржани податоци за проектот и средствата одобрени преку програмата ОРИО за Република Македонија од холандската Влада, пресекот е направен на 15. 7. 2014 година

Home Actueel Onderwerpen Subsidies & Financing Digitaal indienen Zoeken

### Macedonia Set up of an integrated system of maternal and child care for improved health outcomes

**Summary**  
 The project is the improvement of the existing facilities and structures for maternal and child health care in Macedonia through upgrading and modernizing regional secondary hospitals in general and gynaecology. The system of community nursing during and after pregnancy will be improved by building capacity and training of the nurses; and also the system of preventative health care and immunization for all children aged 0-5 will be improved.

**Location**  
 Republic of Macedonia

**Sector**  
 Social Services

**Applicant**  
 Ministry of Health

**Competent Authority**  
 Ministry of Health

**Parties Involved in the Development Phase**  
 UNICEF, HEAP and Finance for Projects

**Rijksbijdrage:**  
 € 7.428.800

**Jaar:**  
 2010

**Projectnummer:**  
 ORIO10/MK/02

**Aanvraag/ontvanger/uitvoerder:**  
 Ministry of Health

**Projectpartners:**  
 UNICEF, HEAP and Finance for Projects

**Project op de kaart:**

Извор: Холандска агенција за претприемништво (Netherland Enterprise Agency)

<sup>4</sup> При пребарувањето во базата беа испитани сите можни дозволени опции за пребарување. На сликата е прикажан само еден резултат од направените пребарувања.

**АНЕКС 6** - Заклучок донесен од Министерството за здравство на РМ за прекинување на постапката за остварување на правото на слободен пристап до информации од јавен карактер заради нерасполагање со бараната информација



Република Македонија  
 Министерство за здравство

Бр. 07-7936/5

25-12-2013 2013 година

Скопје

Министерство за здравство

50-та Дивизија б.б,  
 1000 Скопје,  
 Република Македонија  
 Тел. (02) 3112 500  
 Сајт: www.moh.gov.mk

ДО  
 Здружението за еманципација, солидарност и еднаквост на жените на Република Македонија-ЕСЕ  
 Максим Горки бр. 20/1-4  
 1000 Скопје

Предмет: Доставување на заклучок за прекинување на постапка за остварување на правото на слободен пристап до информации од јавен карактер

Почитувани,

Во врска со Вашето Барање за пристап до информации од јавен карактер, доставено од страна на Здружение за еманципација, солидарност и еднаквост на жените на Република Македонија-ЕСЕ под бр. 3.3-85/13-2 од 26.09.2013 год., со кое барате копија од поднесениот предлог проект и анекси кон предлог проектот за ОРИО грантот до Министерството за надворешни работи на Кралството Холандија (NL Agency, division NL EVD International, ORIO), Во прилог на овој допис Ви доставуваме Заклучок за прекинување на постапката за остварување на правото на слободен пристап до информации од јавен карактер.

Со почит,

ЗАМЕНИК НА МИНИСТЕРОТ

м-р Јовица Андовски

Изготвил: Татјана Васиќ Бозациева







Република Македонија  
Министерство за здравство

Бр. 07-7936/4  
25-12-2013 2013 година

Скопје

Министерство за  
здравство

50-та Дивизија бр14,  
1000 Скопје,  
Република Македонија  
Тел. (02) 3112 500  
Сатр: moh.gov.mk

Врз основа на член 26 став (2) од Законот за слободен пристап до информации од јавен карактер („Службен весник на Република Македонија“ бр. 13/06, 86/08 и 6/10)), министерот за здравство го донесе следниот заклучок

**ЗАКЛУЧОК**  
за прекинување на постапката за остварување на правото на слободен пристап до информации од јавен карактер

Се прекинува постапката за остварување на правото на слободен пристап до информации од јавен карактер поведена по писменото Барање за пристап до информации од јавен карактер, доставено од страна на Здружение за еманципација, солидарност и еднаквост на жените на Република Македонија-ЕСЕ под бр. 3.3-85/13-2 од 26.09.2013 год., до Министерството за здравство примено под бр. 07-12-7936/1 од 01.10.2013 год., со кое се бара копија од поднесениот предлог проект и анекси кон предлог проектот за ОРИО грантот до Министерството за надворешни работи на Кралството Холандија (NL Agency, division NL EVD International, ORIO).

**Образложение**

Од увидот во архивите на Министерството за здравство е констатирано дека Министерството не располага со бараната информација насловена копија од поднесениот предлог проект и анекси кон предлог проектот за ОРИО грантот до Министерството за надворешни работи на Кралството Холандија (NL Agency, division NL EVD International, ORIO).

Не можеме да Ве упатиме до имателот на информација во Република Македонија затоа што Министерството за здравство не знае кој може да има таква информација, туку има сознание дека таков предлог проект до



Република Македонија  
Министерство за здравство

Министерството за надворешни работи на Кралството Холандија е поднесен од страна на меѓународна организација.

Од наведените причини Министерството за здравство донесе заклучок како во диспозитивот.

**ПРАВНА ПОУКА:** Против заклучокот за прекинување на постапката, барателот на информација може да поднесе жалба до Комисијата за заштита на правото на слободен пристап до информации од јавен карактер во рок од 15 дена од денот на приемот на овој Заклучок.

ЗАМЕНИК НА МИНИСТЕРОТ

М-р Јовица Андовски



Изготвил: Татјана Васил Бозациева

*TJB*





## АНЕКС 7 - Генерални податоци за вклучените страни во проектот ОРИО на РМ

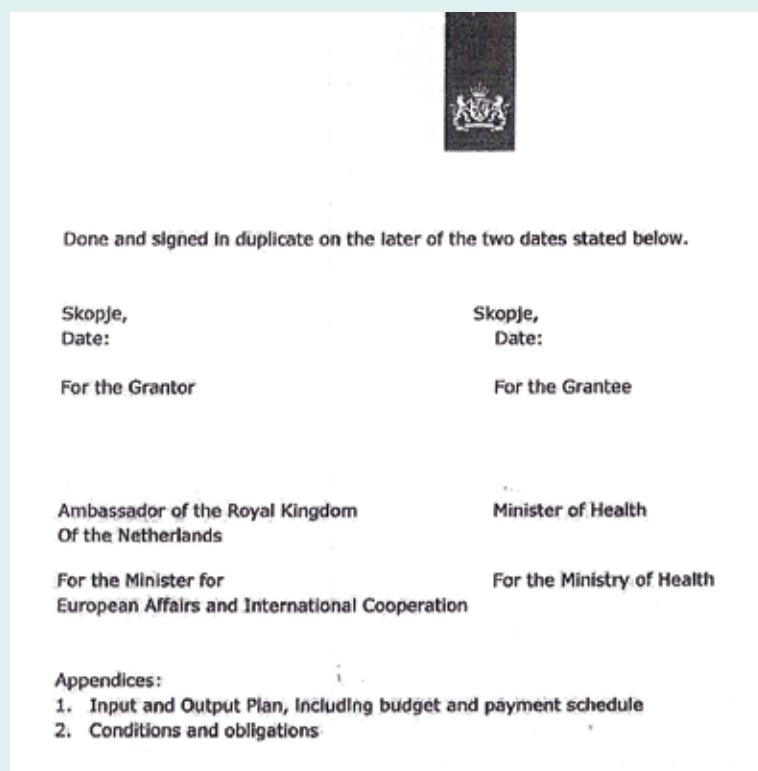
<b>Location</b>	Republic of Macedonia
<b>Sector</b>	Social Services
<b>Applicant</b>	Ministry of Health
<b>Competent Authority</b>	Ministry of Health
<b>Parties Involved in the Development Phase</b>	UNICEF, HEAP and Finance for Projects
<b>Project number</b>	ORIO10/MK/02

Извор: <http://www.rvo.nl/subsidies-regelingen/projecten/macedonia-set-integrated-system-maternal-and-child-care-improved-health-outcomes>

## АНЕКС 8 - Потписнички на договорот за грантот ОРИО што ѝ е одобрен на РМ

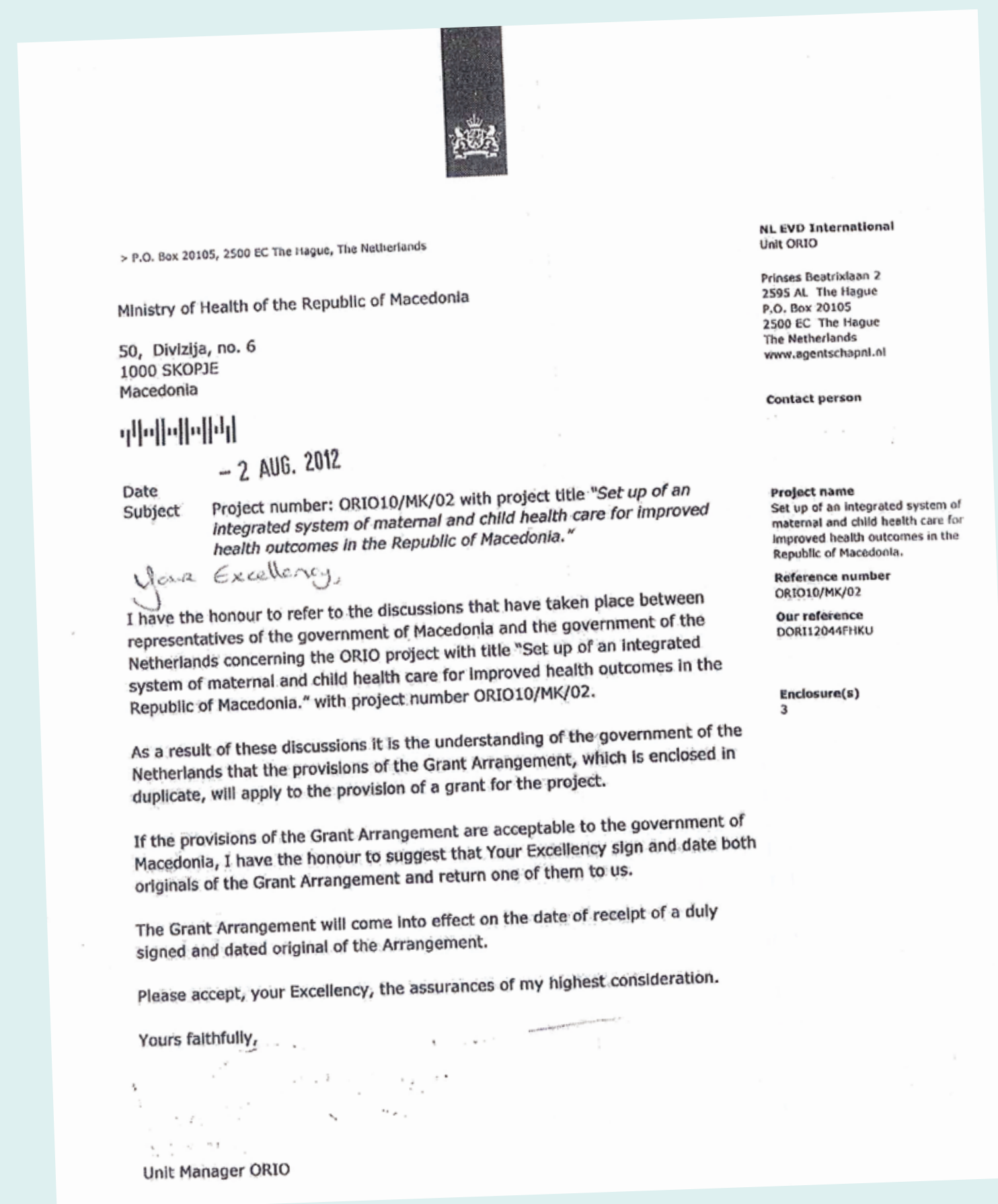
Grant Arrangement for development phase signed on 6 August 2012 by Minister of Health, Mr. Todorov and Ambassador of the Netherlands, Mrs. Schuurman.

Извор: <http://www.rvo.nl/subsidies-regelingen/projecten/macedonia-set-integrated-system-maternal-and-child-care-improved-health-outcomes>



The image shows a document with a royal coat of arms at the top center. Below it, the text reads: "Done and signed in duplicate on the later of the two dates stated below." There are two columns for signatures. The left column is for the Grantor, with the signature of the Ambassador of the Royal Kingdom of the Netherlands. The right column is for the Grantee, with the signature of the Minister of Health. Below the signatures, there are two columns for dates. The left column is for the Grantor, and the right column is for the Grantee. At the bottom, there are two columns for titles: "For the Minister for European Affairs and International Cooperation" and "For the Ministry of Health". Below this, there are two columns for names: "Ambassador of the Royal Kingdom of the Netherlands" and "Minister of Health". At the very bottom, there are two columns for roles: "For the Minister for European Affairs and International Cooperation" and "For the Ministry of Health".

## АНЕКС 9 - Известување за одобрен грант



The image shows a document with a royal coat of arms at the top center. Below it, the text reads: "> P.O. Box 20105, 2500 EC The Hague, The Netherlands". Below this, the text reads: "Ministry of Health of the Republic of Macedonia". Below this, the text reads: "50, Divizija, no. 6  
1000 SKOPJE  
Macedonia". Below this, there is a barcode. Below the barcode, the text reads: "Date - 2 AUG. 2012". Below this, the text reads: "Subject Project number: ORIO10/MK/02 with project title 'Set up of an integrated system of maternal and child health care for improved health outcomes in the Republic of Macedonia.'" Below this, there is a handwritten signature: "Your Excellency". Below the signature, the text reads: "I have the honour to refer to the discussions that have taken place between representatives of the government of Macedonia and the government of the Netherlands concerning the ORIO project with title 'Set up of an integrated system of maternal and child health care for improved health outcomes in the Republic of Macedonia.'" with project number ORIO10/MK/02. Below this, the text reads: "As a result of these discussions it is the understanding of the government of the Netherlands that the provisions of the Grant Arrangement, which is enclosed in duplicate, will apply to the provision of a grant for the project." Below this, the text reads: "If the provisions of the Grant Arrangement are acceptable to the government of Macedonia, I have the honour to suggest that Your Excellency sign and date both originals of the Grant Arrangement and return one of them to us." Below this, the text reads: "The Grant Arrangement will come into effect on the date of receipt of a duly signed and dated original of the Arrangement." Below this, the text reads: "Please accept, your Excellency, the assurances of my highest consideration." Below this, the text reads: "Yours faithfully,". Below this, there is a handwritten signature. Below the signature, the text reads: "Unit Manager ORIO".

Извор: <http://www.rvo.nl/subsidies-regelingen/projecten/macedonia-set-integrated-system-maternal-and-child-care-improved-health-outcomes>

**АНЕКС 10** - Дел од одговорот на Единицата одговорна за менаџирање со програмата ОРИО на Кралството Холандија (NL EVD International) во однос на доставените барања за слободен пристап до информации од јавен карактер

Agentschap NL

> P.O. Box 93144, 2509 AC The Hague, The Netherlands

Association for emancipation, solidarity and equality of women of RM  
Maksim Gorki Street no. 20/1-4  
1000 Skopje  
Republic of Macedonia

Prinses Beatrixlaan 2  
2595 AL The Hague  
P.O. Box 93144  
2509 AC The Hague  
www.agentschapnl.nl

Contactperson  
Bas Schilperoort  
T 088 602 1366  
bas.schilperoort@agentschapnl.nl

Our reference  
ORIO1304U9C1

Enclosure(s)

6 - DEC 2013

Date  
Subject Decision on request for information

On October 9, 2013, NL Agency, division NL EVD International, ORIO, received your letters from September 26, 2013. With this letters you request ORIO for information received from, or signed with, the Ministry of Health of the Republic of Macedonia in regard to the ORIO grant, according to the Act containing Regulations governing Public Access to Government Information.

**Inventory of the documents**

The following three documents contain information regarding your request:

1. ORIO application, dated 20 April 2010
2. Grant Arrangement for the Development Phase, dated 2 August 2012
3. Input Output plan, dated 2 August 2012

The other documents which are mentioned in your (Procurement Plan, Grant Arrangement for the Implementation Phase, Project Plan and Progress Reports) do not exist for the ORIO project in which the Ministry of Health of the Republic of Macedonia is involved.

**Decision**

I have decided to partly publish the information requested.

**Considerations**

Article 10, paragraph 1, preamble and sub c, states that business- and manufacturing data, which are communicated confidentially to the authorities by natural or legal persons, will be omitted. The requested documents contain information from which business sensitive facts, regarding prices, time schedules and time consuming, can be extracted. The information is omitted from the documents.

Article 10, paragraph 2, preamble and sub e, states that information will be omitted if the importance of the information does not outweigh the right to the

**АНЕКС 10**

respect to privacy. All personal information is omitted from the documents.

Yours faithfully,

  
Joris Jansse  
Unit manager ORIO

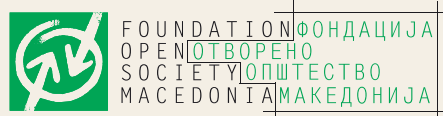
	Requirements	Deliverable	International staff	National staff	Budget in EUR (excl contingencies)	Planned Time (days)	Timing (from week no.)	Timing (to week no.)
1. Project Organisation, Project Management, Admin, Grant Agreement for Development Phase	Project organisation to be set up for proper execution of the Development Phase. Hence agreements on scope of work, team composition and responsibilities of individual team members, management, administration and financials have to be made. Team must be composed such that all fields of expertise are covered. Organisational set up: management, Steering Committee, monitoring and control and reporting; Rules for participation in Steering Committee; Relationship management with AgentschapNL; Project management, administration, reporting to MoH and AgentschapNL and invoicing.	Consultancy/advisory contract. Input-Output document according to EVD standards. Grant Agreement signed between NL government and Macedonian Government. Team organisation selection and definition of Terms of Reference of individual team members. Document on tasks and responsibilities of Steering Committee and its members. Installation of Steering Committee. Project Management and actual performance of contacts with EVD and other parties involved. Project Management, admin, reports to MoH and EVD, invoicing.						
2. Time Schedule	For management and monitoring purposes a time schedule will be agreed between the executing body (Consultant) and the principal (MoH). For each deliverable a detailed time line will be defined.	Detailed Project Planning and time schedule.						
3. Research Reports	a) Survey of present status of community MCH and patronage nursing system. Training Needs assesemnt, TA and CB	Report on present status and needs of the community MCH and patronage nursing system						

\* Здружението ЕСЕ на 9 октомври 2013 година достави вкупно осум барања за слободен пристап до информации од јавен карактер до Единицата одговорна за менаџирање со програмата ОРИО на Кралството Холандија (NL EVD International). По сите доставени барања, Единицата достави одговор, а пак во бараните документи ги избриша буџетските податоци и имињата на ангажираните лица во реализација на активностите од проектот (како што е наведено во Анекс 10).





Финансиски поддржано од:



Financially supported by:



Agentschap NL

> P.O. Box 93144, 2509 AC The Hague, The Netherlands

Association for emancipation, solidarity and equality of women of RM  
Maksim Gorki Street no. 20/1-4  
1000 Skopje  
Republic of Macedonia

Prinses Beatrixlaan 2  
2595 AL The Hague  
P.O. Box 93144  
2509 AC The Hague  
www.agentschapnl.nl

**Contactperson**  
Bas Schilperoort  
T 088 602 1366  
bas.schilperoort@agentschapnl.nl

**Our reference**  
ORIO1304U9C1

**Enclosure(s)**

**6 - DEC 2013**

Date  
Subject Decision on request for information

On October 9, 2013, NL Agency, division NL EVD International, ORIO, received your letters from September 26, 2013. With this letters you request ORIO for information received from, or signed with, the Ministry of Health of the Republic of Macedonia in regard to the ORIO grant, according to the Act containing Regulations governing Public Access to Government Information.

**Inventory of the documents**

The following three documents contain information regarding your request:

1. ORIO application, dated 20 April 2010
2. Grant Arrangement for the Development Phase, dated 2 August 2012
3. Input Output plan, dated 2 August 2012

The other documents which are mentioned in your (Procurement Plan, Grant Arrangement for the Implementation Phase, Project Plan and Progress Reports) do not exist for the ORIO project in which the Ministry of Health of the Republic of Macedonia is involved.

**Decision**

I have decided to partly publish the information requested.

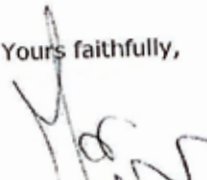
**Considerations**

Article 10, paragraph 1, preamble and sub c, states that business- and manufacturing data, which are communicated confidentially to the authorities by natural or legal persons, will be omitted. The requested documents contain information from which business sensitive facts, regarding prices, time schedules and time consuming, can be extracted. The information is omitted from the documents.

Article 10, paragraph 2, preamble and sub e, states that information will be omitted if the importance of the information does not outweigh the right to the

respect to privacy. All personal information is omitted from the documents.

Yours faithfully,



Joris Jansse  
Unit manager ORIO

	Requirements	Deliverable	International staff	National staff	Budget in EUR (excl contingencies)	Planned Time (days)	Timing (from week no.)	Timing (to week no.)
1. Project Organisation, Project Management, Admin, Grant Agreement for Development Phase	Project organisation to be set up for proper execution of the Development Phase. Hence agreements on scope of work, team composition and responsibilities of individual team members, management, administration and financials have to be made. Team must be composed such that all fields of expertise are covered. Organisational set up: management, Steering Committee, monitoring and control and reporting; Rules for participation in Steering Committee; Relationship management with AgentschapNL; Project management, administration, reporting to MoH and AgentschapNL and invoicing.	Consultancy/advisory contract. Input-Output document according to EVD standards. Grant Agreement signed between NL government and Macedonian Government. Team organisation selection and definition of Terms of Reference of individual team members. Document on tasks and responsibilities of Steering Committee and its members. Installation of Steering Committee. Project Management and actual performance of contacts with EVD and other parties involved. Project Management, admin, reports to MoH and EVD, invoicing.						
2. Time Schedule	For management and monitoring purposes a time schedule will be agreed between the executing body (Consultant) and the principal (MoH). For each deliverable a detailed time line will be defined.	Detailed Project Planning and time schedule.						
3. Research Reports			0					
a) Survey of present status of community MCH and patronage nursing system. Training Needs assesemnt, TA and CB	Establishment of the present status of the community MCH system. This will be done by a survey in the field involving interviews with patronage nurses and other staff as well as by data collection at the MoH. Status report will serve as input for definition of needs of the new community MCH patronage nursing system (technical, equipment, experience, human capital) and will also be used for the formulation of the project definition.	Report on present status and needs of the community MCH and patronage nursing system						

\* On October 9, 2013, ESE has submitted eight-request free access to public information to the Division responsible for managing the ORIO program in the Kingdom of Netherlands (NL EVD International). The responsible division has provided the requested documents, but has deleted all the data related to ORIO project budget and names of responsible persons (as stated in annex 10).



## ANNEX 7 - Parties involved in the ORIO project of R. Macedonia

### Location

Republic of Macedonia

### Sector

Social Services

### Applicant

Ministry of Health

### Competent Authority

Ministry of Health

### Parties Involved in the Development Phase

UNICEF, HEAP and Finance for Projects

### Project number

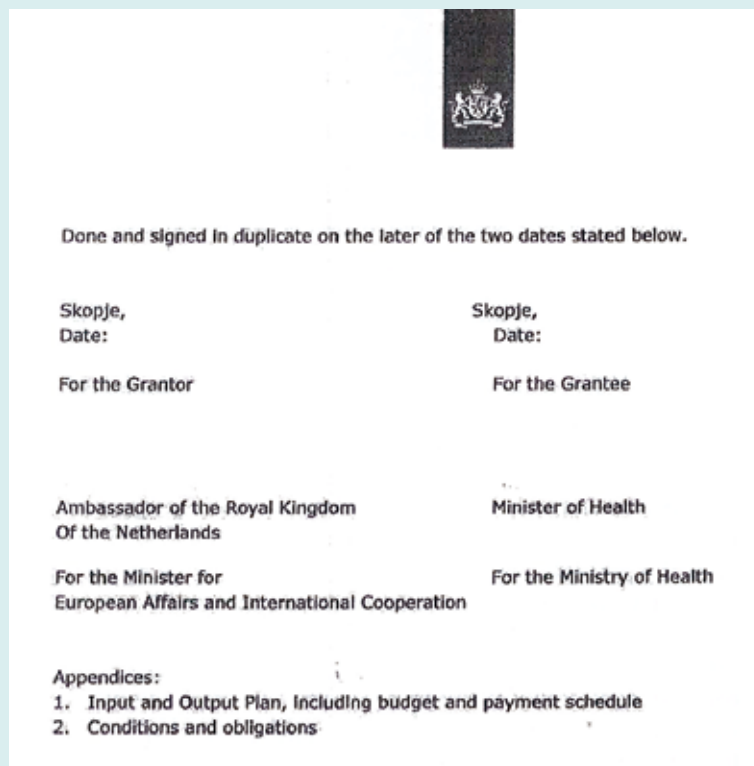
ORIO10/MK/02


Source: <http://www.rvo.nl/subsidies-regelingen/projecten/macedonia-set-integrated-system-maternal-and-child-care-improved-health-outcomes>

## ANNEX 8 - Signatories of the contract for the ORIO grant

Grant Arrangement for development phase signed on 6 August 2012 by Minister of Health, Mr. Todorov and Ambassador of the Netherlands, Mrs. Schuurman.

Source: <http://www.rvo.nl/subsidies-regelingen/projecten/macedonia-set-integrated-system-maternal-and-child-care-improved-health-outcomes>



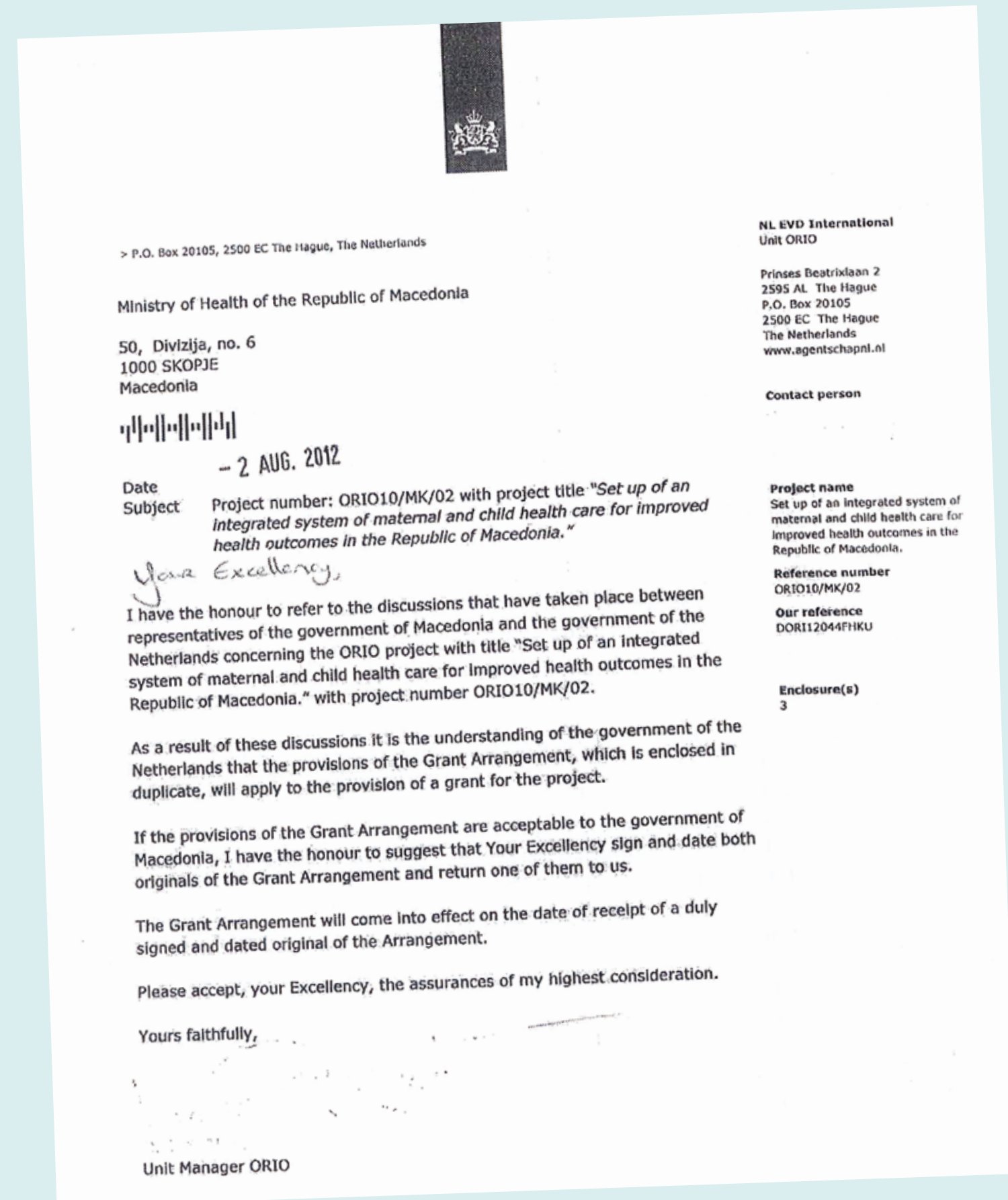



Done and signed in duplicate on the later of the two dates stated below.

Skopje, Date:  For the Grantor   Ambassador of the Royal Kingdom Of the Netherlands  For the Minister for European Affairs and International Cooperation	Skopje, Date:  For the Grantee   Minister of Health  For the Ministry of Health
--	---

Appendices:  
1. Input and Output Plan, including budget and payment schedule  
2. Conditions and obligations

## ANNEX 9 - Grant approval notice





> P.O. Box 20105, 2500 EC The Hague, The Netherlands

Ministry of Health of the Republic of Macedonia

50, Divizija, no. 6  
1000 SKOPJE  
Macedonia

NL EVD International  
Unit ORIO

Prinses Beatrixlaan 2  
2595 AL The Hague  
P.O. Box 20105  
2500 EC The Hague  
The Netherlands  
[www.agentschapnl.nl](http://www.agentschapnl.nl)

Contact person

Project name  
Set up of an integrated system of  
maternal and child health care for  
improved health outcomes in the  
Republic of Macedonia.

Reference number  
ORIO10/MK/02

Our reference  
DOR112044FHKU

Enclosure(s)  
3

- 2 AUG. 2012

Date

Subject: Project number: ORIO10/MK/02 with project title "Set up of an integrated system of maternal and child health care for improved health outcomes in the Republic of Macedonia."

*Your Excellency,*

I have the honour to refer to the discussions that have taken place between representatives of the government of Macedonia and the government of the Netherlands concerning the ORIO project with title "Set up of an integrated system of maternal and child health care for improved health outcomes in the Republic of Macedonia." with project number ORIO10/MK/02.

As a result of these discussions it is the understanding of the government of the Netherlands that the provisions of the Grant Arrangement, which is enclosed in duplicate, will apply to the provision of a grant for the project.

If the provisions of the Grant Arrangement are acceptable to the government of Macedonia, I have the honour to suggest that Your Excellency sign and date both originals of the Grant Arrangement and return one of them to us.

The Grant Arrangement will come into effect on the date of receipt of a duly signed and dated original of the Arrangement.

Please accept, your Excellency, the assurances of my highest consideration.

Yours faithfully,

Unit Manager ORIO

Source: <http://www.rvo.nl/subsidies-regelingen/projecten/macedonia-set-integrated-system-maternal-and-child-care-improved-health-outcomes>

## ANNEX 6

Republic of Macedonia  
Ministry of Health

07-7936/5  
25.12.2013.

To:  
Association for Emancipation, Solidarity and Equality of Women in RM-ESE  
Maksim Gorki No.20/1-4  
1000 Skopje

Subject: Submission of conclusion for termination of the procedure for exercising the right to free access to information of public character

Dear all,

With regard to your request for access to information of public character, submitted by the Association for Emancipation, Solidarity and Equality of Women in RM-ESE under No:3.3-85/13-2 dated 26.09.2013., whereby you request a copy of the submitted project proposal and the annexes to the project proposal for the ORIO grant to the Ministry of Foreign Affairs of the Kingdom of Netherlands (NL Agency, division NL EVD International, ORIO), please find attached to this letter the Conclusion for termination of the procedure for exercising the right to free access to information of public character.

Regards,

DEPUTY MINISTER

Jovica Andonovski, MA

Prepared by: Tatjana Vasik Bozadziewska

## ANNEX 6

Republic of Macedonia  
Ministry of Health

07-7936/5  
25.12.2013, Skopje

On the basis of Article 26 paragraph 2 of the Law on Free Access to Information of Public Character ("Official Gazette of Republic of Macedonia" No. 13/06, 86/08 and 6/10), the Minister of Health reached the following conclusion:

### CONCLUSION

On termination of the procedure for exercising the right to free access to information of public character

The procedure for exercising the right to free access to information of public character, initiated under the written request for access to information of public character and submitted by the Association for Emancipation, Solidarity and Equality of Women in RM-ESE under No. 3.3-85/13-2 dated 26.09.2013 to the Ministry of Health and received under No. 07-12-7936/1 dated 01.10.2013, according to which a copy is requested from the submitted project proposal and the annexes to the project proposal for the ORIO grant to the Ministry of Foreign Affairs of the Kingdom of Netherlands (NL Agency, division NL EVD International, ORIO), is hereby terminated.

### Rationale

From the inspection in the archive of the Ministry of Health, it is concluded that the Ministry of health does not have the requested information – copy of the submitted project proposal and annexes to the project proposal about the ORIO grant to the Ministry of foreign affairs of the Kingdom of Netherlands (NL Agency, division NL EVD International, ORIO).

Hereby, we cannot refer you to the holder of this information in Republic of Macedonia because the Ministry of Health is not informed about the entity that may possess such information, but does know that such project proposal to the Ministry of Foreign Affairs of the Kingdom of Netherlands was submitted by an international organization.

For the stated reasons, the Ministry of Health reached a conclusion as stated in the wording.

**LEGAL MORAL:** Against the conclusion for termination of the procedure for exercising the right to free access to information of public character, the requestor can file an appeal to the Commission for protection of the right to free access to information of public character within 15 days from the receipt of this Conclusion.

DEPUTY MINISTER

Jovica Andonovski, MA

Prepared by: Tatjana Vasik Bozadziewska



**ANNEX 4** - Screenshot of the website of the Central database for foreign assistance of the Government of RM which contains data about the assistance to Republic of Macedonia from the Dutch Government, as of 15.07.2014

Пребарување по донатор

БИЛАТЕРАЛНИ ДОНАТОРИ

Холандија

Шифра: 1113  
 Назив: Холандија  
 Тотал: 149.257.279,36 EUR  
 Број на проекти: 92

ID	Назив на проект	Status	Почеток	Крај	Износ	Валута
NLD 0092	INBEGOS	Во тек	01.03.2014	01.03.2015	82.945,00	EUR
NLD 0094	Спречување на семејното насилство преку надградбата на национални институции и одговорен и транспарентен судски систем 2012-2013	Завршен	01.09.2012	31.05.2014	187.735,00	USD
NLD 0091	ТВ Проект "Видеа/интервју видео веб шоу"	Завршен	01.09.2012	30.04.2014	6.481.706,00	MKD
NLD 0093	Центри за правни совети во Скопје, Тетово и Штип	Во тек	16.07.2012	16.07.2014	9.270.000,00	MKD
NLD 0090	СОС Детско село Скопје "МЛАДИНСКА ЗАЕДНИЦА 1"	Завршен	01.01.2012	31.12.2014	626.815,00	EUR
UNICEF0002	Имплементација и ратификација на Протоколот за тешки метали, Протоколот за РСР и Гетероборскиот протокол - имплементациона фаза	Завршен	07.10.2010	30.06.2011	94.500,00	USD
NLD 0087	Поддршка за спроведување стратесиска одлука на владиното ниво за животната средина во Македонија	Завршен	01.01.2010	31.12.2011	295.000,00	EUR
NLD 0084	TIN отворени дебати - Ајде да зборуваме	Завршен	15.10.2009	31.03.2010	2.524.790,00	MKD
NLD 0086	Промоција на земјоделството со високи природни вредности и агроколоска наплата преку граѓанските организации во Македонија (MARTIA програма)	Завршен	01.10.2009	31.03.2012	132.200,00	EUR
NLD 0085	Имплементација ратификација на Протоколот за тешки метали, Протоколот за РСР и Гетероборскиот протокол - елаборациона фаза	Завршен	01.10.2009	31.12.2009	40.500,00	USD

Source: Central database for foreign assistance of the Government of RM<sup>4</sup>

**ANNEX 5** - Screenshot of the website of the Netherland Enterprise Agency which contains data about the project and the funds approved through the ORIO Program for Republic of Macedonia from the Dutch Government, as of 15.07.2014

Home Actueel Onderwerpen Subsidies & Financiering Digitaal Indienen Zoeken

### Macedonia Set up of an integrated system of maternal and child care for improved health outcomes

**Summary**  
 The project is the improvement of the existing facilities and structures for maternal and child health care in Macedonia through upgrading and modernizing regional secondary hospitals in general and gynaecology. The system of community nursing during and after pregnancy will be improved by building capacity and training of the nurses; and also the system of preventative health care and immunization for all children aged 0-5 will be improved.

**Location**  
 Republic of Macedonia

**Sector**  
 Social Services

**Applicant**  
 Ministry of Health

**Competent Authority**  
 Ministry of Health

**Parties involved in the Development Phase**  
 UNICEF, HEAP and Finance for Projects

**Bijdrage:**  
 € 7.428.800

**Jaar:**  
 2010

**Projectnummer:**  
 ORIO10/MK/02

**Aanvrager/ontvanger/uitvoerder:**  
 Ministry of Health

**Projectpartners:**  
 UNICEF, HEAP and Finance for Projects

**Project op de kaart:**  
 41.6086, 21.7453

Source: Netherland Enterprise Agency

<sup>4</sup> During the search of the database, all possible searching options were used. The screenshot presents only one of the results of the searching.

**ANNEX 6** - Conclusion reached by the Ministry of Health of R. Macedonia for termination of the procedure for exercising the right to free access to information of public character as the requested information is not available

Република Македонија  
 Министерство за здравство

Министерството за надворешни работи на Кралството Холандија е поднесен од страна на меѓународна организација.

Од наведените ил донесе заклучок к

**ПРАВНА ПОУКА**  
 постапката, бара жалба до Комис пристап до инф дена од денот и

Изготвил: Татјана

Република Македонија  
 Министерство за здравство

Бр. 07-7936/4  
 25-12-2013 година

Скопје

Министерство за здравство

50-та Деловна Бр/К, 1000 Скопје, Република Македонија  
 Тел: (02) 312 500  
 Сайт: moh.gov.mk

Врз основа на член 26 став (2) од Законот за слободен пристап до информации од јавен карактер („Службен весник на Република Македонија“ бр. 13/06, 86/08 и 6/10), министерот за здравство го донесе следниот заклучок

**ЗАКЛУЧОК**  
 за прекинување на постапката за остварување на правото на слободен пристап до информации од јавен карактер

Република Македонија  
 Министерство за здравство

Се прекинува слободен при поведена по информации Здружение за жените на Реп од 26.09.2011: примено под бара копија и предлог про надворешни division NL.F

Од увидот констати бараната и предлог п грантот и Кралство Internatic

Не може во Репуџ здравств туку и

ДО  
 Здружението за еманципација, солидарност и еднаквост на жените на Република Македонија-ЕСЕ под бр. 33-85/13-2 од 26.09.2013 анекси кон предлог проектот за ОРИО грантот до Холандија (NL Agency, division NL EVD International, ORIO). Во прилог на овој допис Ви доставуваме Заклучок за прекинување на постапката за остварување на правото на слободен пристап до информации од јавен карактер.

Предмет: Доставување на заклучок за прекинување на постапка за остварување на правото на слободен пристап до информации од јавен карактер

Почитувани,

Во врска со Вашето Барање за пристап до информации од јавен карактер, доставено од страна на Здружение за еманципација, солидарност и еднаквост на жените на Република Македонија-ЕСЕ под бр. 33-85/13-2 од 26.09.2013 год., со кое барате копија од поднесениот предлог проект и анекси кон предлог проектот за ОРИО грантот до Холандија (NL Agency, division NL EVD International, ORIO). Во прилог на овој допис Ви доставуваме Заклучок за прекинување на постапката за остварување на правото на слободен пристап до информации од јавен карактер.

Со почит,

ЗАМЕНИК НА МИНИСТЕРОТ  
 м-р Јовица Анаовски

Изготвил: Татјана Васил Бозаџиева



**ANNEX 1** - Excerpt from the list of projects and countries financed through the ORIO Program, showing projects in Asia and Europe

1. Ministry of Planning and Investment - Vietnam Clean Water Distribution System for Rural Areas at the North and South Mo Cay districts - Ben Tre Province - € 2.145.857, 2009
2. Ministry of Planning and Investment, Foreign Economic Relations Department (MPI) - Vietnam Construction of Hau River Water Supply System in Chau Thanh district - € 3.726.402, 2011
3. Ministry of Planning and Investment (MPI) - Realisation of Two Water Supply Plants for Rural Areas in Ba Ria Vung Tau Province € 5.024.402, 2009
4. Ministry of Planning and Investment - Vietnam Project for construction of Wastewater Collection, Treatment and Drainage System for Phu My New Urban Area, Tan Tanh District € 7.820.442, 2009
5. Ministry of Planning and Investment - Vietnam Project for Construction of Water Supply Plants for Rural Areas in Ba Ria Vung Tau Province € 4.810.559, 2011
6. Ministry of Planning and Investment, Foreign Economic Relations Department (MPI) - Vietnam Construction of a Water Supply System for the Rural Districts Gia Loc and Tu Ky € 2.096.366, 2011
7. Ministry of Planning and Investment (MPI) - Vietnam Construction of a system for wastewater collection and treatment for Binh € 13.843.287 2012
8. Ministry of Water Resources - Develop. Phase of Water Management Infrastructure Bhola District (DWMIB), € 24.334.753, 2011
9. Ministry of Finance and Treasury (MoFT) - Coastal Protection at Gn. Fuvahmulah, € 9.731.315, 2013
10. Ministry of Planning and Administrative Development - Palestinian Territories Project for quality improvement of healthcare for mother and child in the West Bank, € 8.405.000, 2012
11. Ministry of Transport and Communications of Republic of Srpska - Bosnia and Herzegovina Modernization of region road R-435, Nevesinje - Berkovici, € 3.367.323, 2011
12. The Ministry of Agriculture, Forestry and Water Management of Republika Srpska - Bosnia and Herzegovina Design and Construction of the Sewage Network and Wastewater Treatment Plant of Bijeljina City, € 6.804.469, 2011
13. Federal Ministry of Agriculture, Water Management and Forestry - Bosnia and Herzegovina Development of water sector public infrastructure in Municipality of Cazin, € 3.551.631, 2011
14. Ministry of Finance - Serbia Waste Water Management Project Leskovac, € 8.118.350, 2010
15. Ministry of Health - Macedonia Set up of an integrated system of maternal and child care for improved health outcomes, € 7.428.800, 2010
16. Ministry of Finance and Planning - Ghana Wa Water Supply Scheme, € 16.818.250, 2009

**ANNEX 2** - Screenshot of part of the Ministry of Health website that includes all data about the project for reconstruction and renovation of the public medical institutions, financed by CEB, as of 15.07.2014



Source: Ministry of Health of RM

**ANNEX 3** - Screenshot of the website of the Secretariat of European Affairs of the Government of RM, which contains data about the ORIO Program, as of 15.07.2014



Source: Secretariat of European Affairs of the Government of RM





Unlike the Government of R. Macedonia, **the Government of the Kingdom of Netherlands, as donor, has published a short description of the approved project of the Government of R. Macedonia**, the amount of the approved grant and the current phase of the grant implementation (see Annex 5). However, the description is short.

As result of the lack of publicly available data about the grant, we submitted requests for free access to information of public character to the Ministry of Health of R. Macedonia and the unit for management of the ORIO Program of the Kingdom of Netherlands (NL EVD International). **We did not receive the requested information from the Ministry of Health of R. Macedonia, while the Kingdom of Netherlands provided only partial answers to our questions.**

**The Ministry of Health replied that it does not have the requested information and that it does not know the entity that may have such information in R. Macedonia, but does know that such project proposal to the Ministry of Foreign Affairs of the Kingdom of Netherlands was submitted by an international organization. (see Annex 6). On the other hand, the Ministry of Health does not have information on how one quarter from the total funds from the foreign aid, in the past 18 years, are collected and spent trough the ministries budget.**

According to the data presented in the official documents of the Dutch Government, the ORIO project holder in R. Macedonia is the Ministry of Health (See Annex 7), whereas the contract for the project was signed from the Ministry of Health of R. Macedonia and the ambassador of the Kingdom of Netherlands in R. Macedonia on behalf of the Dutch minister for European affairs and international cooperation (see Annex 8). The Ministry of Health of R. Macedonia, on August 2, 2012, received approval notice from the Dutch Government for the submitted ORIO grant application (see Annex 9).

The NL EVD International provided the partial answers on our requests for free access to public information, this is because the essential information about the project **such as budget and individuals who are in charge of the control and implementation of the project were crossed out (see Annex 9)**. According to the Netherlands Law on free access to public information, the information holders can reject submitted FOI request and decide not to provide the required information on different bases, including the following: if the requested documents contains data which discloser will affect the bilateral relations among Netherlands and another country (pat 5, article 10, line 2 in the FOI Law). In the Netherlands FOI Law there is not provisions which limit the publication of budget and public finance data and personal identities of the public officials<sup>3</sup>. There for is not clear why the requested information are not fully provided.

<sup>3</sup> <http://www.legislationline.org/documents/action/popup/id/6395>.

**Summary**  
The project is the improvement of the existing facilities and structures for maternal and child health care in Macedonia through upgrading and modernizing regional secondary hospitals in general and gynaecology. The system of community nursing during and after pregnancy will be improved by building capacity and training of the nurses; and also the system of preventative health care and immunization for all children aged 0-5 will be improved.

**Location**  
Republic of Macedonia

**Sector**  
Social Services

**Applicant**  
Ministry of Health

**Competent Authority**  
Ministry of Health

**Parties involved in the Development Phase**  
UNICEF, HEAP and Finance for Projects

**Project number**  
ORIO10/MK/02

**Total ORIO Grant amount**  
7,428,800 Euro

**Status project**  
Development Phase

**Rijksbijdrage:**  
€ 7.428.800

**Jaar:**  
2010

**Projectnummer:**  
ORIO10/MK/02

**Aanvrager/ontvanger/uitvoerder:**  
Ministry of Health

**Projectpartners:**  
UNICEF, HEAP and Finance for Projects

**Project op de kaart:**



**PICTURE 1:**

General information for the ORIO project of the Ministry of Health of R. Macedonia

Source: <http://www.rvo.nl/subsidies-regelingen/projecten/macedonia-set-integrated-system-maternal-and-child-care-improved-health-outcomes>

**PICTURE 2:** The status of implementation of the ORIO project of the Ministry of Health of R. Macedonia

Source: <http://www.rvo.nl/subsidies-regelingen/projecten/macedonia-set-integrated-system-maternal-and-child-care-improved-health-outcomes>

During the planning phase, as initial phase, the realization of the following activities was planned:

- Preparation and implementation of a situational assessment regarding maternal and child health and the set-up and organization of the health system in R. Macedonia (patronage service, gynecology and obstetrics, vaccination, etc.);
- Development of plan for renovation of medical institutions;
- Development of health care system for mothers and children, vaccination, etc.

All funds aimed for implementation of the planning and development phase were to be spent for payment of consultancy services are provided by a consortium comprised of two Dutch private companies (HEAP research BV and Finance for Projects). Domestic experts will also be involved in the realization of the activities; however, with guidance from the foreign consultants.

According to the project documentation, the Ministry of Health budgeted 974.500 Euros for implementation of activities in the planning and development phase, out of which 50% are provided from the ORIO grant and 50% from the budget of R. Macedonia. From the data in the Year End report of the Ministry of Health budget for 2012 and 2013 and the adopted 2014 budget, one cannot clearly identify the activities or items for which the funds from the ORIO program were allocated and spent. This is due to the fact that the budget documents do not include any explanations about the allocation of the respective funds in the budget items and the realization of the funds from the grant.

## WHAT IS THE EXTENT OF TRANSPARENCY AND ACCOUNTABILITY OF THE ORIO PROGRAM FUNDS ON THE PART OF THE PROVIDER AND BENEFICIARY IN TERMS OF RESPECTIVE REALIZATION?

In order to establish the extent of implementation of activities and the manner in which ORIO program funds are spent for the introduction of an integrated system for maternal and child health care in R. Macedonia, we searched for all publicly available data and documents that refer to the program and the project on the websites of the institutions in charge of implementation. The data and documents which were not publicly available were requested through an official procedure for exercising the right to free access to information of public character. The procedure for searching the publicly available data for the ORIO grant and the respective financed project of the Ministry of health, included the following websites: Ministry of Health of R. Macedonia ([www.moh.gov.mk](http://www.moh.gov.mk)), Secretariat for European Affairs at the Government of R. Macedonia ([www.sep.gov.mk](http://www.sep.gov.mk)), Central database for foreign assistance of the Government of RM ([www.cdad.sep.gov.mk](http://www.cdad.sep.gov.mk)) and Netherland Enterprise Agency ([www.english.rvo.nl](http://www.english.rvo.nl)).

**As of July 31, 2014, one could find very little data on the website of the Netherland Enterprise Agency, while the websites of the institutions in R. Macedonia do not contain any data about the project financed with funds from the ORIO Program.**

The website of the Ministry of Health of R. Macedonia, as final beneficiary of the grant, contains no data that refer to the ORIO program, i.e. the project for improvement of maternal and child health. The website of this Ministry contains only general information about the realization of the activities for reconstruction and renovation of public medical institutions in R. Macedonia, which is financed with the loan from the Council of Europe Development Bank (CEB) (see Annex 2).

The Secretariat for European Affairs of the Government of RM, which is in charge of the coordination of funds and foreign assistance in R. Macedonia, has not posted any data on its website regarding the number of submitted and approved applications, or about the amount of approved funds for R. Macedonia through the ORIO Program. The website contains only general data about the importance of the ORIO Program (see Annex 3).

The central database for foreign assistance of the Government of R. Macedonia, which collects and presents data regarding foreign assistance to the public sector in R. Macedonia, does not include data about the grant from the ORIO program which was approved for the Ministry of Health (see Annex 4).



## WHAT IS ORIO PROGRAM...

The facility for infrastructure development (ORIO) in developing countries is a financial program of the Ministry of Foreign Affairs of the Kingdom of Netherlands, contributing to the implementation of functional and developmental infrastructure projects by central and local government authorities in order to contribute to human development and private sector development.

The Kingdom of Netherlands, through the ORIO program is financing more than 60 projects in more than 25 countries worldwide, of which almost 30% are energy projects and are implemented in African countries (see Map 1 and Annex 1).



**MAP 1** Countries that received funds from the ORIO Program until 15.07.2014  
Source: Netherlands Enterprise Agency

In all recipient countries, the project cycle of the ORIO program consists of three phases, that is: phase of planning and development (**phase one**), implementation phase (**phase two**) and phase of functioning and maintenance (**phase three**). The share of ORIO Program funds in the total budget for realization of the activities in each of the phases differs. The shares from the ORIO Program are 50% in the first phase, and 35% for each of the following two phases, with the recipient government required to fund the rest from other sources.

At the beginning of the project, it is elaborated in more detail for the first phase. This phase includes preparation for implementation of the following phases. After the completion of the first phase, the country beneficiaries go through another assessment of the capacity for project implementation.

## WHICH IS THE USE OF ORIO PROGRAM FUNDS IN REPUBLIC OF MACEDONIA?

On 6 August 2012, the Ministry of Health of R. Macedonia, was granted **7.428.800 Euros** from the ORIO program for "Set up of an integrated system for maternal and child health care for improved health outcomes in R. Macedonia – ORIO/MK/02" (hereinafter - ORIO Project of the Ministry of Health). The respective period of implementation is 2011 - 2023.

The overall amount of this developmental project amounts to **18.760.000 Euros**, out of which **11.331.200 Euros** were provided from the Council of Europe<sup>1</sup> Developmental Bank and the Budget of R. Macedonia (as contribution of the Government of R. Macedonia in the total project value).

In the period from 1996 until 2014, for realization of 44 projects in the health sector in general, **33.773.706 Euros**<sup>2</sup> in form of foreign aid was flowed in the budget of R. Macedonia. The total amount of money that will be transferred in the Ministry of Health budget for realization of the ORIO project represents 22% or approximately one quarter from the total foreign aid that R. Macedonia has received in the past 18 years.

According to the deadlines specified in the application of the Ministry of Health of R. Macedonia for the ORIO project, the **planning and development phase** should last six months (January - June 2011); the **phase of implementation** should last two years (June 2011 to June 2013) and the **phase of functioning and maintenance** should last for ten years (June 2013 to June 2023).

**Four years after summation of the application for the ORIO project and two years after signing the ORIO grant contract, (according to the information from the Kingdom of the Netherlands), the Ministry of Health of R. Macedonia is still conducting the planned activities for the development phase. According to the application for the development phase, this phase should have been completed by January 2013. This is because the funds were obtained later than the planned period with the application (august 2012).**

<sup>1</sup> The total amount of the loan provided by the Council of Europe Development Bank amounts to 45.000.000,00 Euros for procurement of medical equipment and infrastructural development in the health sector.

<sup>2</sup> In the period from 1996 until 2014 the Macedonian health sector obtained 33.773.706 Euros from foreign aid. In this period, 12.458.011 Euros, 27.549.467 US dollars, 7.251.350 denars, 5.040.000 Swedish kronas, 111.000 British pounds and 20.000 Deutsche marks. (The data presented in this section are taken from the Central donor assistance data base of the Government of R. Macedonia <http://www.cdad.sep.gov.mk/Default.aspx?Control=SearchBySector&m=1>).



In order to improve maternal and child health, of marginalized communities in particular, the Ministry of Health of R. Macedonia was provided with a grant from the Kingdom of Netherlands (ORIO grant) for realization of the project for "Set up of an integrated system of maternal and child care for improved health outcomes". The project is aimed to overcome the following problems, identified from the Ministry of Health:

The average coverage of vaccination in R. Macedonia is about 95%, which is considered low compared to the European average. The biggest problems regarding vaccination in R. Macedonia are among the poor, Roma and rural communities, where the coverage of vaccination is on average below 80%.

- Macedonia ranks second highest in Europe in terms of the birth rate; However, the perinatal and infant mortality rates are the highest in Europe.
- The level of health care in the immunization departments is below standards.
- In R. Macedonia, one patronage nurse is assigned for 5,000 people. Furthermore, insufficient importance is given to the patronage nurses in the health system and they face a shortage of equipment and vehicles.

According to the Ministry of Health, these problems result from lack of funding, insufficient education and inadequate management and control in the health system in the R. Macedonia

The Association ESE, since 2009, has been working on the promotion of maternal and child health, with special focus on mothers and children from Roma communities. In this period, ESE has submitted several proposals to the Ministry of Health of Macedonia with concrete measures for increasing the coverage of Roma children with vaccination and preventive health services. The ESEs activities in this area are realized in collaboration with three Roma organizations, financially supported by the Open Society Foundation - Macedonia and the Open Society Foundations - New York.

Given the main goal of the Ministry of Health's project "Set up of an integrated system of maternal and child care for improved health outcomes" is to improve the health care system for mothers and children in R. Macedonia, the Association ESE initiated monitoring and analysis of this program regarding its programmatic and financial implementation.

**This document briefly presents the key findings that the Association ESE obtained from the analysis of data from the official documents that the Ministry of Health of R. Macedonia submitted as an attachment to the application for the ORIO grant to NL EVD International in Hague, Kingdom of Netherlands on 20 April 2010. In addition, this document presents the data presented in the answers to the submitted requests for free access to public information.**





# **WHAT** happens to the money from the Dutch grant for maternal and child health?



The Ministry of Health of R. Macedonia does not have information about planned and realized activities funded by the Dutch grant in the amount of **7.428.800** Euros aimed at improving the maternal and child health care in R. Macedonia.



Association for emancipation,  
solidarity and equality  
of women - ESE